

REDACTIONEEL

Een krachtig instrument voor sociale inclusie

De actuele crisis rond de Europese integratie geeft de Europese Unie de kans om na te denken over de Grondwet én over de structurele fondsen voor 2007-2013.

Het Europees Netwerk Armoedebestrijding ondersteunt sinds lange tijd de idee dat de structurele fondsen een krachtig instrument voor sociale inclusie kunnen vormen. In de realiteit staan de structurele fondsen hier nog ver af. Sociale inclusie is niet die prioriteit geworden die ze had moeten zijn. Overheden hebben de Niet-Gouvernementele Organisaties (NGO's) die actief zijn rond sociale inclusie, niet betrokken op de manier dat het zou moeten. NGO's werden slechts aarzelend aanvaard als partners. Ze werden bijna niet betrokken bij het proces waarbij de fondsen besproken werden.

De vernieuwende middelen, zoals verschaffen van algemene waarborgen en technische bijstand via dewelke de structurele fondsen bij achtergestelde gemeenschappen terecht kunnen komen, werden slechts zelden gebruikt. De Commissie toonde weinig interesse in het uitoefenen van zijn toezichtende macht om te garanderen dat de Europese vereisten van doorzichtigheid, partnerschap and inclusie gerespecteerd werden.

Deze gedwongen pauze in de Europese integratie kan een belangrijke tussenfase zijn van waaruit de nieuwe structurele fondsen tegen 2007 kunnen evolueren naar een vernieuwde versie.

Brian Harvey
Adviseur van EAPN

DE EUROPESE STRUCTURELE FONDSEN

INHOUD

EU Fondsen 2007-2013

- De nieuwe Structurele Fondsen: worden alle mogelijkheden benut?
- EAPN Handboek: tweede uitgave
- Nog geen akkoord over Financiële Vooruitzichten
- Gemeenschappelijke Strategische Richtlijnen Interview met Ms. Elisa Roller, DG REGIO
- Structurele Fondsen: de ervaring van NGO's uit GB
- NGO's: partners in het proces?
- Nieuwe lidstaten en structurele financiering: ervaring uit Hongarije
- Bruikbare info

Nieuws uit GB

- Prioriteiten Brits voorzitterschap EU
- NAP Inclusie gebruiken om 'Gehoord te Worden'
- Profiel van EAPN GB

EU FONDSEN 2007-2013

De nieuwe Structurele Fondsen: worden alle mogelijkheden benut?

De Structurele Fondsen zullen waarschijnlijk op supranationaal niveau één van de belangrijkste resultaten op het vlak van welvaartsherverdeling worden. Er moet echter nog veel gebeuren.

De middelen die via de Structurele Fondsen in de meest achtergestelde gebieden of bij de meest achtergestelde groepen binnen de Europese Unie terecht zijn gekomen, hebben ongetwijfeld bijgedragen tot het verkleinen van de “welvaartskloof” binnen de Unie. Ze moedigden de economische en sociale ontwikkeling aan en illustreerden de herverdelende rol van bepaalde Europese beleidsmaatregelen.

In de volgende programmeringsperiode van de Structurele Fondsen moet sociale inclusie beklemtoond worden. Ook al lijkt de regelgeving rond de nieuwe Structurele Fondsen veelbelovend, een paar teleurstellende signalen staken de laatste maanden de kop op. Het gebrek aan een overeenkomst rond de financiële perspectieven op de Europese Raad van 16 en 17 juni en de druk van sommige lidstaten om het budget te verkleinen, kunnen op ernstige wijze de toegewezen middelen voor een duurzaam beleid rond cohesie beperken. Het vooruitzicht dat in de nieuwe programmeringsperiode sociale inclusie de prioriteit wordt, verkleint door het gebrek aan enthousiasme om NGO's te betrekken en het feit dat de herziene Agenda van Lissabon vol zaken staat ten nadele van de sociale pijler in het proces rond het Structurele Fonds .

En toch kan men met behulp van de Structurele Fondsen armoede en sociale uitsluiting in de Europese Unie aanpakken, als men zich laat leiden door de juiste prioriteiten, waarden en methoden.

Gemeenschappelijke Strategische Richtlijnen

Met de voorstelling van de nieuwe Structurele Fondsen in de lente van 2004, introduceerde de Commissie belangrijke procedurele veranderingen. In ruil voor grotere

onafhankelijkheid rond het gebruiken van de Structurele Fondsen, verwachtte de Commissie van haar Lidstaten dat ze de Structurele Fondsen zouden aanwenden in overeenstemming met gemeenschappelijke thema's of de Gemeenschappelijke Strategische Richtlijnen.

Op 29 juni publiceerde de Europese Commissie het definitieve voorstel *Cohesie Beleid voor groei en werk – Gemeenschappelijke Strategische Richtlijnen 2007 – 2013*.

Dit document plaatst de Gemeenschappelijke Richtlijnen in het perspectief van *groei en werk* uit de herziene strategie van Lissabon – niet toevallig ‘*Cohesie beleid ter ondersteuning van werk en groei*’ genoemd. EAPN onderstreepte dat de oorspronkelijke strategie van Lissabon (2000) een evenwichtig engagement bevatte in verband met een sociale, economische en duurzame ontwikkeling, terwijl de herziene strategie (2005) een eenzijdige klemtoon legt op de economische pijler.

De Strategische Richtlijnen leggen sterk de nadruk op werk en groei. Groei alleen biedt geen oplossing voor armoede en sociale uitsluiting in Europa:

Groei alleen biedt geen oplossing voor armoede en sociale uitsluiting

groei zonder sociale verantwoordelijkheid heeft in het verleden juist armoede en ongelijkheid veroorzaakt. Het beleid van sociale inclusie moet bij prioriteit de grote werkloosheid in Europa aanpakken. Uiteraard moet ook de strijd tegen armoede en sociale uitsluiting buiten de arbeidsmarkt gevoerd worden.

(Niet) besproken belangrijke onderwerpen

Het besturen van de Fondsen is een belangrijk aspect en wordt daarom binnen de Commissie besproken. De voorstellen schieten in vergelijking met de mogelijkheden tekort. De Commissie erkende wel het belang van bestuurlijke overheden als actor, maar niet de organisaties van het middenveld en de NGO's.

Prioriteiten en thema's van de Richtlijnen gaan over positieve engagementen rond sociale inclusie op domeinen als transport, ondernemerschap, werk, modernisering van sociale zekerheidssystemen en steden. Bepaalde maatregelen leggen gedetailleerd uit hoe er gewerkt wordt aan integratie, sociale

ondersteuning, hulpverlening en samenlevingsopbouw. Toch moeten de stukken over platteland en grensoverschrijdende samenwerking verbeterd worden, evenals het onderdeel over *Meer en beter werk*. De aandacht voor kwalitatief zinnig werk is al een goede zaak. Maar de tekst benadrukt onvoldoende de noodzaak van een werkwijze waarbij werkgever en werknemer samen zinvolle werkgelegenheid ontwikkelen. Ook het belang van het sociale zekerheidssysteem dat armoede en sociale uitsluiting voorkomt en bestrijdt, moet versterkt –en niet verzwakt– worden terwijl we midden in het geprezen moderniseringsproces zitten.

De Raad schrapt elke uitdrukkelijke verwijzing naar NGO's

Als het belang van het EQUAL programma uiteindelijk erkend wordt, moeten de richtlijnen die over de Lidstaten gaan versterkt worden zodat

ze de integratie van de principes van EQUAL kunnen bewijzen.

De uiteindelijke overeenkomst over de Gemeenschappelijke Structurele Fondsen komt er pas na de goedkeuring van de reglementen van de nieuwe Structurele Fondsen.

Reglementen structurele Fondsen: stand van zaken

In juli 2004 publiceerde de Europese Commissie de eerste versie van de nieuwe Structurele Fondsen (periode 2007-2013). Het is een algemeen reglement, gevolgd door korte gespecialiseerde reglementen voor het Europees Sociaal Fonds, het Cohesie Fonds, het Europese Regionale Ontwikkelingsfonds en het grensoverschrijdend instrument. Er bestaat ook een voorlopig ontwerp van reglement voor het nieuwe Fonds voor Plattelandsontwikkeling (EAFRD).

Op dit moment worden de nieuwe Structurele Fondsen besproken binnen het parlement. De bespreking hangt uiteraard af van de beslissing rond de financiële perspectieven die door de Raad aanvaard moeten worden.

Eén van de heetste hangijzers in het huidige onderhandelingsproces én van EAPN is het erkennen van de rol van de NGO's en de organisaties van het middenveld als volwaardige partners in het proces (planning,

toepassing, opvolging, evaluatie) rond het Structureel Fonds. Terwijl het eerste ontwerp van reglement, voorgesteld door de Commissie in juli 2004, NGO's als volwaardige partners aanhaalt, schrapt de Raad elke uitdrukkelijke verwijzing naar NGO's. Sommige parlementsleden, ondersteund door NGO's, moedigen de Raad aan om de oorspronkelijke formulering te behouden.

De betrokkenheid van NGO's is niet toevallig een onderhandelingsonderwerp binnen de Gemeenschappelijke Strategische Richtlijnen. De Richtlijnen geven immers niet het juiste gewicht aan het versterken van de rol van de NGO's bij het plannen, ontwerpen, realiseren, toepassen en evalueren van de Structurele Fondsen (zoals voorgesteld in Artikel 10 van het ontwerp van de Structurele Fondsen).

De weg vooruit

69 miljoen mensen in de Europese Unie leven onder de armoedegrens. Dit alarmerend cijfer benadrukt de ernst van het probleem in Europa.

Ook al wordt sociale inclusie erkend in het structurele fondsenbeleid, het krijgt amper aandacht binnen de Gemeenschappelijke Strategische Richtlijnen. Het gevaar bestaat dat via de Richtlijnen de Lidstaten de boodschap krijgen dat ze het economische luik prioritair moeten stellen ten nadele van het sociale luik. Daarom moet de dimensie van de sociale inclusie versterkt worden binnen reglementen en Richtlijnen. In het Structureel Fonds moeten voldoende financiële middelen zitten om de noodzakelijke acties in de strijd tegen armoede en sociale uitsluiting te kunnen organiseren. De Europese Unie heeft de middelen om binnen deze generatie, armoede uit te roeien; waarom zouden we dan vechten voor minder?

Nuria Molina

EAPN Beleid- en Ontwikkelingsfunctionaris

EAPN Handboek: tweede uitgave

Deze herfst brengt EAPN de tweede editie van zijn handboek over de structurele fondsen uit. Het eerste werd in 1999 gepubliceerd en gebruikt door NGO's (zowel van de 15 'oude' lidstaten als van de nieuwe) die rond sociale inclusie werken. Het nieuwe 2005-2006 handboek is een actualisering met nieuwe voorstellen voor de structurele fondsen

voor 2007-2013 en met ervaringen van de 10 nieuwe lidstaten.

Het handboek is niet alleen een handig instrument voor de NGO's die gebruik willen maken van de fondsen. Het handboek gaat ook over alle beheersaspecten van de fondsen: informatie verzamelen, belangrijke documenten, toepassen van partnerschap, wie beheert de fondsen, rol van sociale inclusie, hulp bij voordracht, toegang, opvolgen, evaluatie en technische bijstand. Er worden voorbeelden gegeven van hoe het moet en hoe het zeker niet moet. Bovenal is het handboek bedoeld voor NGO's om het beleid rond de structurele fondsen te beïnvloeden. Om het met de woorden van een NGO uit centraal-oost Europa te zeggen: de structurele fondsen gaan over meer dan over geld alleen, het is een instrument voor sociale verandering.

B.H.

Nog geen akkoord over de Financiële Vooruitzichten

De crisis waarin Europa zich nu bevindt wordt nog versterkt door het resultaat van de Europese Raad van 16-17 juni. De Raad bereikte geen akkoord over het EU budget voor 2007-2013 – zelfs niet wanneer de Europese Commissie zijn initiële verzoek had verlaagd, van 1.24% van het Bruto Nationaal Product (BNP) naar een meer bescheiden 1.14%.

Een akkoord kwam er niet omdat 6 deelnemende landen hun bijdrage wilden beperken tot 1% van het BNP. De Luxemburgse voorzitter erkende dat het niet bereiken van een akkoord veroorzaakt werd door een gebrek aan politieke wil.

Alhoewel sociale inclusie geen belangrijk deel is van de financiële vooruitzichten, kan er toch vanuit gegaan worden dat de criteria voor sociale inclusie kwetsbaar zijn, wetende dat de financiële vooruitzichten van 1.24% naar 1% van het Europese BNP kunnen dalen. Het belang van de structurele fondsen in de strijd tegen uitsluiting, de waarde van de structurele fondsen om NGO's te financieren en de situatie van de nieuwe lidstaten kunnen ernstig bedreigd worden als de huidige voorzitter

Groot-Brittannië ten alle prijze tot een akkoord wil komen.

N.M.

De Gemeenschappelijke Strategische Richtlijnen

Interview met Mevr. Elisa Roller, DG REGIO, Europese Commissie

EAPN: Welke zijn de Strategische Richtlijnen en de nieuwe dimensie ervan in de volgende periode van de structurele fondsen?

Elisa Roller: *De Europese Raad (lente 2005) was een belangrijke gelegenheid voor het EU beleid rond cohesie, door de erkenning op het hoogste politiek niveau van het belang om de strategie van Lissabon to een goed einde te brengen.*



De voorstellen van de Commissie voor de volgende programma's van het beleid rond cohesie, 2007-2013, bestaat uit 2 prioriteiten:

- 1. Het versterken van de strategie van het beleid rond cohesie om de gemeenschappelijke prioriteiten beter te integreren in de nationale en regionale ontwikkelingsprogramma's.*
- 2. Het verbeteren van het beleid rond cohesie op het werkkterrein, met een beter partnerschap tussen de Commissie, de Lidstaten en de regio's.*

De strategische dimensie van het beleid rond cohesie vinden we terug in de Gemeenschappelijke Strategische Richtlijnen voor Cohesie. Ze zijn bedoeld om Lidstaten, regio's en lokale overheden te helpen bij het stimuleren van economische groei en werkgelegenheid in overeenstemming met andere prioriteiten binnen de gemeenschap. De Richtlijnen zijn een eerste stap naar de volgende programmeringsfase en zullen de basis vormen van het Nationale Strategische Referentiekader.

Wordt de superviserende rol van de Commissie beperkt?

In ruil voor een meer gedecentraliseerd beheer van de Structurele Fondsen (SF hierna), voorzien de voorstellen van de Commissie in een meer strategische benadering van het beleid rond cohesie. Dit zal de nationale, regionale en lokale autoriteiten makkelijker toelaten om zich de SF toe te eigenen. Tegelijk vormt het een uitdaging voor de verschillende Europese regio's om er over te waken dat ze aan dezelfde prioriteiten van de Europese Gemeenschap werken namelijk duurzame economische groei en meer en betere jobs creëren.

Denkt u dat de toegenomen verwachtingen rond het gebruiken van SF, sociale inclusie promoot?

Ja, zeer zeker. Vooral de 3e prioriteit van de Richtlijnen 'Meer en betere jobs', maar ook de 1e en de 2e ('Europa en zijn regio's tot aantrekkelijke plaatsen voor investeringen en werken maken' en 'Verbeteren van kennis en vernieuwing in het belang van groei') beantwoorden aan de wens om armoede en sociale uitsluiting te bestrijden. Dit kan via specifieke acties om gelijkheid te bevorderen of om discriminatie tegen te gaan, ook door zich bewust te zijn van hoe het beheer van de fondsen vrouwen en mannen, achtergestelde groepen of sectoren binnen de risicopopulatie beïnvloeden.

Maar werk alleen leidt niet noodzakelijk tot minder armoede en sociale inclusie...

Dat is juist. Daarom benadrukken de Richtlijnen dat sociale inclusie één van de hoofdprincipes is om groei te stimuleren in de armste regio's en om economische verandering te stimuleren in de andere regio's. Het vergroten van de basis van de economische activiteit, het verbeteren van de tewerkstellingsniveau's en het verminderen van de werkloosheid, zijn vitaal voor het ondersteunen van economische groei maar ook voor het stimuleren van de sociale inclusie binnen gemeenschappen en om armoede te bestrijden. Beleid rond cohesie moet samengaan met inspanningen van de Lidstaten om een werkgelegenheidsbeleid te voeren waarbij volledige tewerkstelling en versterking van de sociale en territoriale cohesie centraal staan.

Hoe ziet u de deelname van de NGO's in de nieuwe besprekingscyclus van de SF?

De Commissie wil dat de NGO's deelnemen aan het proces rond de SF en heeft hun integratie in de akkoorden rond partnerschap van de SF ondersteund. De Commissie wil het jaarlijks bevragen van de sociale partners voortzetten en de Lidstaten aanmoedigen om partnerschap te ondersteunen in de verschillende fasen van de programmering. Nationale en regionale overheden die verantwoordelijk zijn voor de SF moeten het engagement van de partners in elke fase van het proces verzekeren.

Verwacht u dat de NGO's toegang zullen krijgen tot de fondsen voorzien voor administratieve ondersteuning?

Bij de voorstellen van de Commissie voor het beleid rond cohesie staat een bedrag voor technische ondersteuning. Er is geen reden waarom NGO's er geen gebruik zouden kunnen van maken om deel te nemen aan het programmeringsproces.

Interview: Nuria Molina

Structurele Fondsen: de ervaring van NGO's uit GB

In 2003-2004 ontving GB 214,9 miljoen EUR van het Europees Sociaal Fonds voor de realisatie van 1052 projecten.

Inderdaad, GB is een goed voorbeeld van partnerschap. Hoofddreden is het gebruiken, door opeenvolgende Overheden, van de 2% Technische Assistentie (TA) die beschikbaar is voor het beheer van programma's. Hierdoor kon de sociale sector projecten ontwikkelen en realiseren binnen de specifieke vereisten van het Europees Sociaal Fonds (ESF) en het Europees Regionaal Ontwikkelingsfonds (ERDF). De nabijheid van de NGO's bij de economisch en sociaal uitgesloten groepen heeft het mogelijk gemaakt om via de Fondsen achtergestelde en moeilijk te bereiken groepen als doel te stellen. Nu het overheidsbeleid zich stilaan concentreert op de economisch niet actieven kan er een beroep gedaan worden op een groot aantal goed uitgeruste NGO's dankzij de Fondsen.

Participatie die niet beperkt is tot uitvoering

De betrokkenheid van de NGO's is niet beperkt gebleven tot het uitvoeren van projecten. De sector werd uitgenodigd om deel te nemen aan de regionale en nationale opvolgingscomités. Dit leidde tot een betrokkenheid bij het ontwerp, selectie en opvolging van projecten met gelijkgezinden.

EU moet toezien op de toepassing van de consultatie procedures

De geloofwaardigheid van de positie van de sector op strategisch niveau is gebaseerd op hun engagement en op hun kennis van het

werkveld. Bijvoorbeeld, het 'London Voluntary Sector Training Consortium' (gefinancierd door Technische Assistentie van ESF) verdedigde op succesvolle wijze de thesis van 2 steden waarbij de competenties verschillen tussen diegenen die wonen in de stad (vaak gekenmerkt door sociale uitsluiting) en diegenen die er uitsluitend komen om te werken (pendelaars van buitenaf). Is de strategie van inclusie voortaan een essentieel element in de regionale verschillen van strategie van vaardigheidsontwikkeling bepaald door de overheid? De sector heeft de gelijklopendheid van de agenda's i.v.m. tewerkstelling en sociale inclusie onder de aandacht gebracht, zoals bedoeld door de EU via de Nationale Actie Plannen.

Stappen vooruit

De overheid concentreert zich op dit ogenblik op de 'economisch niet actieven' ten nadele van de meest achtergestelden. De klemtoon moet gelegd worden op strategieën voor toegankelijkheid en vaardigheidstraining ten gunste van de kleine NGO's die buiten de platgetreden paden werken. Toekomstige prioriteiten moeten ruimte creëren voor de verschillende (kleine) gesubsidieerde initiatieven, de pioniersprojecten binnen het ESF programma. In afwachting van de informele Raadsvergadering in juli in Belfast van de EU ministers werkgelegenheid en sociaal beleid, ondertekende EAPN GB en andere NGO's een verklaring met de volgende aanbevelingen:

- De EU moet armoede en sociale uitsluiting bestrijden los van politiek en financieringsmechanismen; bevorderen van een grotere overeenstemming tussen inclusie, werk en groei.

- De EU moet een akkoord afsluiten tussen zijn instituties en de sociale sector waarin verzekerd wordt dat er afdoende consultatieprocedures en een doorzichtige manier van werken worden gebruikt.
- Een sterk beleid rond de Structurele Fondsen is essentieel om de sociale en regionale ongelijkheid in Europa en de problemen van ongelijkheid, discriminatie en sociale uitsluiting aan te pakken.
- Terwijl de Structurele Fondsen zich vooral concentreren op de meest achtergestelde lidstaten, moeten ze ook in significante proporties toegankelijk blijven voor de 'oude' 15 lidstaten.

Verdere betrokkenheid van NGO's in het ontwerpen en beheren van de Fondsen staat nu centraal in het beleid rond cohesie. Hopelijk blijft GB een voorname rol spelen in het beheer van de Fondsen, in het onderling afstemmen van de agenda's werk en sociale inclusie.

Ray Phillips

Verantwoordelijke voor de werkeenheden SF, EAPN

NGO's: partners in het proces?

Een paar maanden na de bekendmaking van de voorstellen van de Commissie voor de nieuwe Structurele Fondsen (juli 2004), zette EAPN haar standpunt uiteen waarbij het partnerschap wordt uitgebreid met organisaties van het middenveld, NGO's en groepen rond gelijke kansen als volwaardige partners in het proces rond de SF. EAPN heeft lang geijverd voor dergelijke uitbreiding waarbij de NGO's en de sociale partners betrokken worden bij de planning, uitvoering, opvolging en evaluatie van de werking van de SF. EAPN is blij dat partnerschap opgenomen werd in het nieuwe artikel 10 van het algemene reglement. Onder partners wordt verstaan: "*elk orgaan dat de maatschappij vertegenwoordigt, groepen rond leefmilieu, NGO's en organisaties die werken rond gelijkheid tussen mannen en vrouwen*".

Artikel 10 kan afgezwakt worden door de Europese Raad. Toch beklemtoont EAPN het belang van de NGO's in de verfijning en de toepassing van de ontwikkelingsstrategieën. Momenteel oefent EAPN druk uit - samen met andere Europese NGO's die in Brussel gevestigd zijn - op de politieke besluitvorming

om in de juridische tekst een uitdrukkelijke verwijzing naar de NGO's te behouden.

N.M.

Nieuwe lidstaten en structurele financiering: ervaring uit Hongarije

Het is moeilijk om de effecten van de SF te evalueren. Het is nog moeilijker om een volledige evaluatie te maken. Blijkbaar hebben de SF, als ze effectief gebruikt worden, verschillende positieve effecten. Vaak wordt veel tijd en energie besteed aan het werven van de fondsen en het lanceren van het project ten nadele van de concrete werking waarvoor de fondsen dienen.

Veel papierwerk

De overheden die instaan voor het beheer van de operationale programma's beschouwen zichzelf als belangrijke schakel in het hele bemiddelings- en uitvoeringsproces, soms zelfs van het hele cohesie beleid. Uiteraard is het hun taak en verplichting om te bewaken dat enkel de waardevolle projecten gefinancierd worden. Maar is het echt noodzakelijk om het uitvoeringsproces zo tijdsrovend en ingewikkeld te maken?

Als meer dan de helft van de werkingstijd naar administratie gaat, blijft er minder tijd en geld over voor het bereiken van de doelen van het project waarvoor de SF bedoeld zijn. Structurele Fondsen dienen om noden te lenigen, niet om papierwerk te financieren.

Hoe participeren NGO's?

NGO's kregen de kans om deel te nemen aan de ontwerpfase van het Nationaal OntwikkelingsPlan (NOP). Maar het hield in dat zij een bijne definitieve tekst kregen, voor een conferentie waar verondersteld werd dat nog aanvullingen en veranderingen konden gegeven worden.

Met het oog op deelname aan het ontwerp van het toekomstige Nationaal Strategisch Referentie Kaderwerk én lerend uit eigen ervaring, lanceerden verschillende Hongaarse organisaties een nieuw project met als doel hun stem te laten horen bij de opmaak van bovenstaand document. De samenwerking

beoogt een maximale bekendmaking van dit proces. Niet elk procesonderdeel vereist dialoog. Het is tegelijk een forum rond partnerschap en samenwerking.

De groep (15 organisaties, o.a. het Hongaars Netwerk Armoedebestrijding) schreef een brief naar de Eerste Minister en organiseerde een persconferentie. Als symbool voor het niet gecoördineerd werken strooiden ze knikkers op een schaakbord. Kan je schaken met knikkers?

Anderzijds hebben de sociale NGO's, en de hele sociale sector, een betere positie om te participeren. Dat is vooral te danken aan het goed georganiseerde sociale planningsnetwerk dat uniek is binnen de ministeries. Het probleem met het huidige proces is om het uit te voeren binnen de vastgestelde tijd. Het proces raakt permanent achter op het schema. Het resultaat is dat de laatste fase van het proces, publieke dialoog, vaak uitgesteld wordt.

Is het echt noodzakelijk om het uitvoeringsproces zo tijdsrovend en ingewikkeld te maken?

Ontwikkelen en vormgeven van beleid

Het sociale planningsnetwerk betreft de sociale NGO's als gelijke partners. Daardoor kunnen zij een belangrijke rol spelen in het proces. De vraag is echter of ze in staat zijn politieke druk uit te oefenen zodat doelstellingen werkelijk gerealiseerd worden. Dit verschilt van regio tot regio.

Dit voorbeeld rond samenwerking toont aan dat NGO's kunnen deelnemen aan beleidsontwikkeling en vormgeving. Belangrijk blijft echter of de groepen de mogelijkheden hebben om politieke druk uit te oefenen teneinde de doelen te realiseren.

Edina Horváth & István Dandé

Hongaars Netwerk Armoedebestrijding - EAPN task-force rond SF

Bruikbare info

Gemeenschappelijke Strategische Richtlijnen

- Beleid rond cohesie ter ondersteuning van groei en werkgelegenheid
http://europa.eu.int/comm/regional_policy/sources/docoffic/2007/osc/050706osc.en.pdf

- EAPN antwoord op Gemeenschappelijke Strategische Richtlijnen: www.eapn.org (EAPN Publicaties)

Nieuw Reglement Structurele Fondsen: Rapporten van het Europees Parlement

Comité Regionale Ontwikkeling:
<http://www.europarl.eu.int/committees/regihome.htm> (aangepaste rapporten):

- Rapport over een reglementsvoorstel van de Raad waarin algemene maatregelen opgenomen werden voor het Europees Regionaal Ontwikkelings Fonds, het Europees Sociaal Fonds en het Fonds rond Cohesie
- Rapport over een reglementsvoorstel van de Raad om een Fonds rond Cohesie op te richten
- Rapport over een reglementsvoorstel van het Europees Parlement en de Raad voor het Europees Regionaal Ontwikkelings Fonds
- Rapport over een reglementsvoorstel van het Europees Parlement en de Raad ter oprichting van een grensoverschrijdende Europese samenwerkingsorganisatie (EGCC)

Comité Werk en Sociale Zaken:
http://www.europarl.eu.int/committees/empl_home.htm (aangepaste rapporten):

- Rapport over een reglementsvoorstel van het Europees Parlement en de Raad over het Europees Sociaal Fonds

NIEUWS UIT GROOT-BRITTANIË

Prioriteiten Brits Voorzitterschap EU

DE krachtlijnen van de Britse regering i.v.m. het voorzitterschap werden in februari uiteengezet in het Witboek 'Vooruitzichten voor de EU' met een voorwoord van de Minister van Buitenlandse Zaken, Jack Straw. Met verwijzing naar het Britse voorzitterschap van de G8 (groep van 8 meest geïndustrialiseerde landen ter wereld), schrijft hij: "2005 zal ook een cruciaal jaar worden voor

EU en de inspanningen van de internationale gemeenschap om armoede te bestrijden".

Met de officiële aanvaarding van het Brits Voorzitterschap, volgend op de negatieve referenda in Frankrijk en Nederland, alsook de niet doorslaggevende top in Luxemburg, werden verschillende herwerkte verklaringen toegevoegd aan de website van de Voorzitter www.eu2005.gov.uk.

3 grote accenten

De prioriteiten van de Britse Regering bestaan uit 3 accenten: economische hervorming en sociale rechtvaardigheid, veiligheid en stabiliteit, en de rol van Europa in de wereld.

Onder het 1^e accent wordt verstaan: "Een Europa in staat om werkgelegenheid, hogere levensstandaard en gemoderniseerde sociale zekerheid te creëren". Van bij het begin werd de toon aangegeven: toepassen van het Rapport Kok 2004. De uiteindelijke versie van dit Rapport stelde het belang van economische vooruitgang duidelijk boven de sociale. Voor diegenen die bekommerd zijn om het onmiddellijke bereik van elke toekomstige Europese sociale agenda, moeten we eerst notie nemen van de teneur van de speech van Eerste Minister Tony Blair in het Europees Parlement: "Het probleem situeert zich niet in het hoger aanschrijven van het economische of sociale Europa... Er is geen noodzakelijke scheiding tussen een economisch welvarend Europa en een sociaal Europa. Politiek en economisch Europa zijn geen afzonderlijke Europa's. Het economisch en sociaal Europa moeten elkaar wederzijds ondersteunen".

Er werd een kalender opgesteld van diverse evenementen die passen in het Europees sociaal model dat het Brits voorzitterschap

Economische groei en toegenomen tewerkstelling alleen zullen armoede niet bestrijden

voorstaat. De organisaties verbonden aan EAPN werden betrokken in de planning van 2 aandacht trekkende manifestaties die georganiseerd worden door het Departement voor Werkgelegenheid en Pensioenen. Het gaat over de Ronde Tafel rond sociale inclusie in Glasgow (17-19 oktober) en de Europese Conferentie over het Sociaal Fonds in Manchester (op 14 Oktober). Bij de eerste manifestatie zal de ervaring van mensen in

armoede aan bod komen. Bij de tweede manifestatie zal o.a. het ESF project 'Snel vooruit' uit Londen, waaraan meer dan 4000 lokale groepen deelnamen, in de kijker gezet worden.

Verklaring van EAPN GB (Groot-Brittannië)

Op de volgende Algemene Vergadering van EAPN GB (in Liverpool, 23-26 november) zullen verschillende publieke tussenkomsten voorzien worden. Een bijzondere dag 'Open Deuren voor NGO's' zal georganiseerd worden op woensdag 23 november. We hopen dat dit een gelegenheid biedt voor de mensen van de Algemene Vergadering om de militanten uit de 4 Britse naties te ontmoeten.

Ondertussen heeft EAPN GB een persbericht verspreid met de titel "*Strijd tegen armoede zou centraal moeten staan in Europa*", waarin het Brits Netwerk aan Tony Blair vraagt om "bij het uitroeien van de armoede" ook rekening te houden met de 68 miljoen mensen in armoede in de Europese Unie.

In zijn recente toespraak in het Europees Parlement zei Dhr. Blair dat hij gelooft "*in een Europa met een sterke sociale dimensie. Ik zou nooit een louter economisch Europa aanvaarden.*" De Labour regering wil verzekeren dat de EU werkt in het belang van diegenen die het nodig hebben en wil de geloofwaardigheid van het Europese project herstellen. EAPN GB deed een oproep aan de Britse regering om het voorzitterschap te gebruiken om zijn belofte tegenover Europa te verduidelijken waarbij het streven naar economische groei in evenwicht staat met een echte vooruitgang naar een samenleving met een grotere sociale samenhang.

De Britse regering toont deze belofte aan door:

- te bewaken dat het bestrijden van armoede centraal blijft in elke herziening van de agenda van Lissabon. Deze strijd mag niet opgeofferd worden aan economische groei.
- de sociale diensten te ondersteunen; ze zijn van groot belang bij het realiseren van sociale inclusie en het toegankelijk maken van de mensenrechten. De sociale diensten moeten beschermd worden tegen concurrentie.
- processen op te zetten die bijdragen tot een meer democratisch EU door middel van een meer participatieve democratie en een goed bestuur. De Regering kan het

voorzitterschap gebruiken om te verzekeren dat de Europese NGO's betrokken worden bij het ontwerpen, uitvoeren en evalueren van de Nationale Hervormingsprogramma's van Lissabon. Het is een stap naar een meer open en participatieve Europese Unie.

Armoede uitroeien, ook in EU!

Bij de overname van het Voorzitterschap van de EU door GB op 1 juli, zei Peter Kelly, lid EAPN GB: "*De Europese Unie blijft op een afstand en lijkt niet verbonden te zijn met de bezigheden en zorgen van de meeste mensen in GB. Voor velen is de EU niets anders dan onbegrijpelijke beginselverklaringen, subsidies voor landbouw en bureaucratie. Tony Blair is juist als hij zegt dat het hoofddoel van de Europese Unie nu het verbeteren van de levensomstandigheden van alle Europeanen is en dat de leiders van Europa weer aansluiting moeten zoeken met de Europeanen om de geloofwaardigheid te herstellen. Het voorzitterschap van GB komt op een belangrijk moment binnen de EU. Een moment waarop een oprecht debat moet gevoerd worden rond de toekomst. GB moet bij het leiden van dit debat erkennen dat economische groei en toenemende werkgelegenheid armoede niet bestrijden. Als GB zichzelf in het middelpunt van Europa plaatst en echt leiderschap wil waarmaken, dan moet het zowel een sociale als een economische visie voorstellen. Daarbij moet de regering kunnen aantonen dat zijn benadering de strijd tegen armoede aanbindt – niet alleen in de ontwikkelingslanden, maar ook in GB en de rest van Europa.*"

Ray Phillips

Verantwoordelijke, EAPN GB

NAP Inclusie gebruiken om 'Van zich te laten horen'

De stem en ervaringen van mensen in armoede laten horen binnen het politieke beleidsproces is uiterst belangrijk voor de EAPN Netwerken. Dit is echter veel makkelijker gezegd dan gedaan!

De EAPN netwerken in de 4 naties van GB werkten nauw samen met andere NGO's rond armoedebestrijding om het Nationale Actie Plan rond Sociale Inclusie (NAP inclusie) te gebruiken als één van de mogelijkheden om er zeker van te zijn dat de stem van mensen in armoede gehoord wordt op nationaal en lokaal

niveau. EAPN werkte samen met de Britse Coalitie tegen armoede (UKCAP) om een Sociale Beleidseenheid op te richten wiens rol het is om in gesprek te treden met het ministeriële departement van NAP Inclusie. Deze Sociale Beleidseenheid wordt ondersteund door een groot aantal NGO's in de armoedebestrijding waaronder groepen werkzaam met senioren, Oxfam, ATD Vierde Wereld en het Brits Forum voor andersvaliden.

Een gereedschapskist voor participatie

De Sociale Beleidseenheid wakkerde het debat aan rond onderwerpen als onvoldoende inkomen, schulden, armoede en werk. Eén van de belangrijkste resultaten is het project 'Van zich laten horen'. Dit project deels gefinancierd door de Europese Commissie, is ontworpen om er zeker van te zijn dat de stem van mensen in armoede gehoord wordt in de ontwikkeling van het volgende NAP Inclusie. Basisgroepen en veldwerkers worden aangemoedigd om met behulp van een gereedschapskist voor participatie ateliers of workshops te houden. Het resultaat hiervan zal opgenomen worden in het NAP Inclusie 2006-2008. Dit proces draagt er alleszins toe bij dat de stem van mensen in armoede gehoord wordt. Tegelijkertijd, hopen we dat deze participatie het netwerk armoedebestrijding zal versterken en dat het een nieuwe impuls aan het armoedebeleid in GB zal geven.

Voor meer informatie over het project 'Van zich laten horen' ga naar www.ukcap.org/getheard

Peter Kelly

Armoede Alliantie Schotland namens EAPN GB

Profiel van EAPN GB

■ N overeenstemming met het regeringsmodel van decentralisatie in GB, zijn ook de activiteiten van EAPN GB georganiseerd in een structuur van 4 naties. De overkoepeling gebeurt door EAPN UK Liaison Groep (UKLG). Zij volgen een traditie waarbij de 4 nationale netwerken beurtelings om de 2 jaar de vertegenwoordiging en het secretariaatswerk op zich nemen. Het Engelse Netwerk coördineert 2004-2005. Het Schotse Netwerk neemt het over na de volgende EAPN Algemene Vergadering in Liverpool.

De leden van de UKLG zijn:

- Netwerk Armoedebestrijding Noord Ierland, NIAPN – gefinancierde staf (Frances Dowds, Coördinator Ontwikkeling, frances@niapn.org)
- Netwerk Armoedebestrijding Schotland, SPA – gefinancierde staf (Peter Kelly, Directeur, peter.kelly@povertyalliance.org)
- Netwerk Armoedebestrijding Wales, APNC – tijdelijk gefinancierd (Louis Loveland, louise@gellideg.net)
- EAPN Engeland – tijdelijk gefinancierd, (Clare Caves, clare@cefet.org.uk)

Afgelopen jaar waren er verschillende UKLG activiteiten op niveau van de 4 naties: initiatieven verbonden met de GB Coalitie tegen armoede (UKCAP) rond onderwerpen die verbonden zijn met het Nationale Actie Plan over Sociale Inclusie; en initiatieven met het Derde Sector Europees Netwerk over onderwerpen die voortkomen uit het Nationale Actie Plan rond werkgelegenheid in verband met de Europese Structurele Fondsen.

Ray Phillips

GB afgevaardigde van EAPN Uitvoerend Comité,
rayp@lvstc.org.uk

Netwerk Nieuws wil aanzetten tot een gedachtewisseling rond specifieke thema's. De visies die hier aan bod kwamen zijn niet noodzakelijk die van EAPN. Bedenkingen en opmerkingen kan je mailen naar team@eapn.skynet.be

Verantwoordelijke uitgever: Fintan Farrell

Eindredacteur: Vincent Forest

EAPN, Congresstraat, 37-41 (Bus 2) – B-1000 Brussel

Tel. +32 2 230 44 55 – Fax: +32 2 230 97 33 – Email: team@eapn.skynet.be – Website: www.eapn.org

Met de ondersteuning van de Europese Commissie