

BAPN
RESEAU BELGE DE LUTTE CONTRE LA PAUVRETE ASBL

rapport d'activités

2012

BAPN | RESEAU BELGE DE LUTTE CONTRE LA PAUVRETE asbl

Rue du Progrès 333 / 6 | 1030 Bruxelles | Belgique | t: +32 2 265.01.53 | m: stephan.backes@bapn.be | s: www.bapn.be

BAPN est un réseau indépendant, travaillant avec **des personnes en situation de pauvreté**, **des associations de terrain** et les **réseaux régionaux de lutte contre la pauvreté**.

BAPN est membre d'**EAPN – Réseau Européen de Lutte contre la Pauvreté**.



BAPN est subventionnée par les autorités fédérales



INTRODUCTION: POLITIQUE FEDERALE ET EUROPEENNE	3
L'ASBL BAPN	4
Assemblée Générale.....	4
Conseil d'Administration	4
Qualité de membre	4
EN GENERAL	5
La protection sociale de la population.....	6
La lutte contre la pauvreté des enfants.....	6
Inclusion active.....	6
Logement et sans-abrisme	7
Droit à la santé et l'accès aux services.....	7
AU NIVEAU NATIONAL	8
Suivi de la politique fédérale	8
Suivi des thèmes interfédéraux.....	9
Plateforme Belge contre la Pauvreté et l'Exclusion Sociale UE2020.....	9
Manifestation annuelle 17/10.....	10
La Rencontre Européenne des personnes en situation de pauvreté	12
AU NIVEAU EUROPEEN	16
Objectif relatif à la pauvreté – Stratégie Europe 2020	16
Plateforme Européenne contre la pauvreté et l'exclusion sociale	17
Recommandation Européenne Pauvreté des Enfants	18
Participation des personnes sans-abri et sans chez-soi au niveau européen	18
COMMUNICATION	19
ANNEXES 1 – NOTES ET CONTRIBUTIONS	20
1. Réaction BAPN Accord gouvernemental NL (11/02/2012)	20
2. Réaction BAPN Accord gouvernemental FR (11/02/2012).....	20
3. Communiqué de presse BAPN – 11 ^e Rencontre européenne – logement (8/05/2012)	20
4. Sociale verdringing – Huisvesting en Dakloosheid in Europese Steden (11/05/2012)	20
5. Répression sociale – Logement et sans-abrisme dans des villes européennes (11/05/2012).....	20
6. Accueil d'urgence des sans-abris: bonnes pratiques, « points noirs » et nécessités structurelles (15/05/2012).....	20
7. Fonds structurels – Lettre au Ministre des Affaires étrangères (28/08/2012)	20
8. Travaux de BAPN concernant RSN & PNR (26/09/2012).....	20
9. Evaluation EAPN/BAPN du PNR (26/09/2012).....	20
10. Réaction BAPN au 2 ^e Plan Fédéral de Lutte contre la Pauvreté (14/11/2012)	20
11. Samenvatting Reactie BAPN op 2 ^{de} Federaal Plan Armoedebestrijding (30/11/2012).....	20
12. Résumé réaction BAPN au 2e Plan Fédéral de Lutte contre la Pauvreté (30/11/2012)	20
13. Groupe de travail Protection sociale (06/12/2012)	20
14. Werkgroep Sociale bescherming (06/12/2012)	20

INTRODUCTION: POLITIQUE FEDERALE ET EUROPEENNE

En 2012, le Réseau Belge de Lutte contre la Pauvreté (BAPN) a suivi de façon proactive et réactive les politiques fédérales et européennes.

Vous tenez, entre vos mains, un rapport d'activités condensé pour l'année 2012.

Beaucoup de plaisir de lecture!

L'équipe de BAPN,

ELKE VANDERMEERSCHEN
MARLEEN NUYTEMANS
STEPHAN BACKES

chargée de mission
collaboratrice administrative
coordinateur

elke.vandermeerschen@bapn.be
marleen.nuytemans@bapn.be
stephan.backes@bapn.be

Remarque : les mots soulignés contiennent un lien (vers un site web ou pour télécharger un document)

L'ASBL BAPN

Le Réseau Belge de Lutte contre la Pauvreté (BAPN) a 4 membres, à savoir les réseaux régionaux de lutte contre la pauvreté dans les 3 Régions du pays :

- **Brussels Platform Armoede (BPA)** Bruxelles
- **Forum Bruxellois de Lutte contre la Pauvreté (FBLP)** Bruxelles
- **Netwerk tegen Armoede (NTA)** Flandre
- **Réseau Wallon de Lutte contre la Pauvreté (RWLP)** Wallonie



Assemblée Générale

Les membres de l'Assemblée Générale (AG) sont les Réseaux Régionaux de Lutte contre la Pauvreté. L'AG est l'organe suprême de l'asbl BAPN. Chaque Réseau Régional de Lutte contre la Pauvreté délègue des membres à l'AG.

Conseil d'Administration

Le Conseil d'Administration est l'organe de gestion de BAPN. Les personnes suivantes siégeaient, en 2012, dans le Conseil d'Administration:

André CHAPOTTE
Manu CHIGUERO (membre du bureau)
Ludo HOREMANS (administrateur délégué)
Frans LEEMANS
Werner MAECKELBERGHE
Christine MAHY (présidente)

Gaëlle PETERS
Michel PETTIAUX (membre du bureau)
Paul ROSIERS
Paul VAERNEWYCK
Frederic VANHAUWAERT (membre du bureau)
Bruno VINIKAS

Qualité de membre

En tant que réseau national de lutte contre la pauvreté, BAPN est membre d'**EAPN**, le **Réseau européen de lutte contre la pauvreté (European Anti-Poverty Network)**. Dans chaque Etat membre de l'Union européenne, il y a un réseau national qui est membre d'EAPN. Par ailleurs, EAPN a également comme membres un petit nombre de réseaux nationaux de lutte contre la pauvreté provenant de pays qui ne sont pas (encore) membres de l'UE (Serbie, Norvège, Islande, FYROM). Seulement des réseaux de lutte contre la pauvreté organisés au niveau national peuvent être membres d'EAPN. À côté, EAPN a également comme membres un certain nombre d'organisations européennes. Voir [la liste des membres ici](#).



EN GENERAL

Pour BAPN, le **Groupe de Travail BAPN Europe 2020** est l'instrument de base pour assurer et promouvoir la participation des personnes en situation de pauvreté dans le travail de plaidoyer politique de BAPN.

Lors de ses réunions, les politiques fédérales et européennes sont soumises à une analyse approfondie. Des personnes en situation de pauvreté, issues des trois régions de la Belgique, apportent leurs expériences et leur expertise et formulent ensemble des recommandations politiques concernant différents thèmes.

Les personnes ayant une expérience de pauvreté évoluent fortement dans ce groupe de travail et elles acquièrent – outre leur propre expérience – une connaissance plus large des politiques fédérales et européennes et des différents défis.

Nous tenons à remercier vivement toutes les personnes qui, tout au long de l'année 2012, se sont investies dans les travaux de BAPN !

BAPN continue sans cesse à promouvoir et améliorer la participation des personnes en situation de pauvreté. Ceci constitue un processus permanent au sein de BAPN. Ce processus est également renforcé par des échanges de bonnes pratiques relatives à la participation.

BAPN est ainsi impliqué dans le projet européen de partenariat éducatif "**PEPA**" (*Partenariat Européen pour une Participation Active*).

Cinq organisations, provenant de quatre pays, participent à ce projet:

- **FNARS** - Fédération Nationale des Associations d'Accueil et de Réinsertion Sociale [France]
- **Armée du Salut** [France]
- **BAPN** – Réseau Belge de Lutte contre la Pauvreté [Belgique]
- **REAPN** – Réseau Portugais de Lutte contre la Pauvreté [Portugal]
- **EAPN España** – Réseau Espagnol de Lutte contre la Pauvreté [Espagne]

L'objectif de ce projet:

- renforcer la participation et les compétences des participants,
- apprendre les uns des autres,
- créer une base commune et un(des) outil(s) pour renforcer la participation des personnes en situation de pauvreté à la politique (du niveau local jusqu'au niveau européen) et à la société.

Un produit final sera créé, un outil qui renforce le processus de participation et qui peut également inspirer d'autres (autres réseaux, individus, organisations).

Ceci est construit durant des *peer reviews* (« des évaluations par les pairs »).

Outre la politique fédérale et européenne, la dimension de la participation est abordée au sein du **Groupe de travail BAPN Europe 2020**, et ce, entre autres par ce partenariat éducatif.

Des échanges sont organisés dans chaque pays participant. Des délégations de personnes en situation de pauvreté participent à chaque échange. En 2012, trois échanges ont eu lieu:

- 16-19 février à Lille (FR)
- 14-17 juin à Málaga (ES)
- 22-25 novembre à Porto (PT)

Du 7 à 9 mars 2013, BAPN accueillera les délégations étrangères à Bruxelles.

La protection sociale de la population

La protection sociale comprend plusieurs thèmes, autour desquels BAPN a travaillé, notamment les revenus et les allocations. Ces deux thèmes ont été fortement abordés lors de la campagne nationale du 30 septembre 2012, organisée en collaboration avec plusieurs partenaires (voir plus loin – Manifestation annuelle 17 octobre).

En outre, BAPN a rédigé une note au sujet de la protection sociale, dans laquelle une attention particulière est accordée au revenu minimum (voir Annexe 1 – notes et contributions).

La lutte contre la pauvreté des enfants

Durant la Présidence belge de l'Union européenne, une conférence relative à la pauvreté des enfants a eu lieu les 2 et 3 septembre 2010. Lors de cette conférence, un appel a été lancé pour une Recommandation européenne relative à la pauvreté des enfants et le bien-être des enfants.¹

Cette Recommandation deviendra une réalité en 2013 au niveau de l'Union européenne.

A ce sujet, BAPN et des personnes en situation de pauvreté ont fourni des contributions, et ce, entre autres lors des réunions consultatives à propos du thème de la pauvreté des enfants, mais aussi dans le cadre de la *task force on child poverty and well-being* d'EAPN. Cette *task force* a préparé un **Child Poverty Explainer**, qui sera publié au début de l'année 2013.

Au niveau national, un **Plan National de Lutte contre la Pauvreté des Enfants** est planifié pour 2013. A ce sujet, BAPN a déjà rassemblé du matériel en 2012 et suivra les activités.

Inclusion active

En 2008, **la Recommandation de la Commission européenne relative à l'inclusion active des personnes exclues du marché de l'emploi**, a vu le jour.

Elle recommande aux Etats membres :

*“de concevoir et d'appliquer une stratégie globale et intégrée en faveur de l'inclusion active des personnes exclues du marché du travail, combinant un complément de ressources adéquat, des marchés du travail favorisant l'insertion et l'accès à des services de qualité. Les politiques d'inclusion active devraient faciliter l'intégration des personnes capables de travailler dans un emploi durable et de qualité, et apporter aux autres des ressources suffisantes pour vivre dans la dignité ainsi qu'une aide à la participation sociale. [...]”*²

La recommandation comprend trois grands piliers:

- revenu adéquat
- marché de l'emploi inclusif
- accès aux services

BAPN lutte pour la réalisation de ces trois piliers depuis des années.

- ➔ Le revenu adéquat est, depuis plusieurs années, une revendication de BAPN et de ses partenaires, et ce, pour permettre aux gens de disposer de moyens financiers suffisants pour rencontrer leurs besoins fondamentaux ;
- ➔ Le marché de l'emploi inclusif met l'accent sur l'emploi de qualité et durable qui tient compte des besoins des personnes.

¹ Voir [Call for an EU Recommendation on Child Poverty and Child Well-Being. Background Paper](#), June 2010.

² Voir <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=CELEX:32008H0867:FR:HTML>.

- ➔ Accès aux services signifie que tous les services doivent être effectivement accessibles à tout le monde. En effet, beaucoup de services ont un seuil trop élevé et ne sont pas accessibles financièrement, tandis que la prestation de services réfère à des actuels droits fondamentaux contraignants.

BAPN fait le suivi de façon proactive de ces trois thèmes compris dans la recommandation « inclusion active ».

Logement et sans-abrisme

BAPN a régulièrement travaillé sur ce sujet en collaboration avec des associations de sans-abrisme et des personnes ayant une expérience à ce sujet.

Une analyse a été faite de **l'accueil hiver 2011-2012** dans tout le pays, des recommandations concrètes ont été formulées.

BAPN s'est également investi pour **une approche structurelle de la lutte contre le sans-abrisme et le sans chez-soi**. Une note a été rédigée. Cette note comprend les points suivants :

- Recommandations Accueil hiver 2012-2013
- Recommandations pour la conférence interministérielle intégration sociale au sujet d'une approche structurelle du sans-abrisme
 - note transmise à la Secrétaire d'Etat à la Lutte contre la pauvreté, Madame Maggie De Block, et le Président de la Conférence interministérielle (CIM) Intégration Sociale, Monsieur Harald Mollers.

Droit à la santé et l'accès aux services

En 2012, le thème de la santé a été surtout thématiqué dans le cadre de la campagne nationale « Prospérité pour tous »: accès aux services, le statut Omnio, le système du tiers-payant, maximum à facturer, etc. (voir ci-dessous). Nous référons entre autres à la publication de BAPN « **Redessiner le droit à la santé** ».

AU NIVEAU NATIONAL

Suivi de la politique fédérale

Le **deuxième Plan Fédéral de Lutte contre la Pauvreté** a été approuvé par le Conseil des Ministres du 14 septembre 2012.

Ce Plan contient six objectifs stratégiques s'inspirant du Programme National de Réforme (PNR), du Rapport Social National (RSN) et du précédent Plan Fédéral de Lutte contre la Pauvreté. Ces six objectifs stratégiques ont tous plusieurs objectifs opérationnels (33 au total) auxquels sont liés 118 points d'actions.³

Les six objectifs stratégiques du Plan Fédéral de Lutte contre la Pauvreté sont:

1. Garantir la protection sociale de la population
2. Réduire la pauvreté chez les enfants
3. Renforcer l'accès à l'emploi par l'activation sociale et professionnelle
4. Lutter contre le sans-abrisme et le mal-logement
5. Garantir le droit à la santé
6. Des services publics accessibles à tous

Lors d'une réunion consultative de la **Plateforme Belge contre la Pauvreté et l'Exclusion Sociale UE2020** (juin 2012), BAPN a fait oralement quelques recommandations en vue de la rédaction de ce deuxième Plan Fédéral.

Après l'approbation du Plan Fédéral, BAPN l'a analysé profondément surtout au sein de son **Groupe de travail BAPN Europe 2020**. On y a rassemblé des contributions provenant de personnes en situation de pauvreté, d'associations où les personnes en situation de pauvreté prennent la parole et de réseaux régionaux de lutte contre la pauvreté. Des aspects positifs et des recommandations concrètes ont été formulés, mais également des grandes inquiétudes.

BAPN a intégré ces remarques dans une note qui a été présentée lors de la réunion de la **Plateforme Belge contre la Pauvreté et l'Exclusion Sociale UE2020** du 30 novembre.

Vous trouvez ici **la réaction de BAPN** au Plan Fédéral de Lutte contre la Pauvreté.

En tant que réseau national de lutte contre la pauvreté, BAPN suivra de près l'implémentation et le monitoring de ce Plan dans l'avenir.

La politique fédérale relative à la lutte contre la pauvreté est fortement caractérisée par deux instruments importants : le Programme National de Réforme et le Rapport Social National. Ces instruments ont un caractère contraignant, imposés par l'Union européenne et ils doivent être implémentés par chaque Etat membre.

Le Programme National de Réforme contient les mesures prises par le gouvernement fédéral et les gouvernements des Communautés et Régions ces douze derniers mois et visant à atteindre les objectifs fixés dans le programme national de réforme d'avril 2011. Celles-ci concrétisent, au travers de ce programme, la conviction selon laquelle des mesures structurelles s'imposent pour atteindre les objectifs et les objectifs budgétaires préalablement fixés et actualisés, doivent être réalisés.

Les objectifs ambitieux du programme national de réforme de 2011 sont confirmés en dépit de la situation économique difficile. Les derniers indicateurs observés révèlent que les évolutions sont sur la bonne voie et que certaines d'entre elles dépassent même les objectifs déjà très ambitieux.

Les gouvernements confirment également l'importance d'atteindre les objectifs en matière d'emploi fixés dans le programme national de réforme, une condition sine qua non pour garantir à tous les habitants une bonne qualité de vie et assurer l'avenir des jeunes générations.⁴

³ Voir [le site web du SPP Intégration Sociale](#).

⁴ Voir <http://www.be2020.eu/index.php?lang=nl&IS=91>.

[Ce] Rapport social national (RSN) 2012 pour la Belgique a été élaboré dans le cadre de la Méthode ouverte de coordination sociale. Il donne un aperçu de la situation en Belgique, sur le plan des objectifs communs de la MOC et à partir d'une analyse des indicateurs développés dans le cadre de la méthode ouverte. Il commente aussi de manière sommaire les initiatives politiques qui ont été prises récemment et qui ont été annoncées afin d'atteindre ces objectifs. Le Rapport social national est conforme au Programme national de réforme (PNR) belge 2012 et le complète. Le RSN et le PNR doivent être lus conjointement. Des renvois spécifiques ont été repris plus loin dans le texte. En plus des sections du PNR relatives à l'inclusion sociale et à la sécurité sociale, les sections dans lesquelles la stratégie a été élaborée en fonction des objectifs 'Europe 2020' en matière d'emploi, d'une part, et de 'formation et d'enseignement', d'autre part, sont très importants car cette politique occupe une place centrale dans la protection social en Belgique.⁵

En 2012, BAPN a travaillé de façon permanente et en amont sur l'évolution du Programme National de Réforme (PNR) et du Rapport Social National (RSN). Il s'agit de deux instruments fondamentaux dans lesquels doivent être formulées des mesures politiques visant la réduction de la pauvreté.

Dans le cadre de son groupe de travail BAPN Europe 2020, BAPN a toujours examiné ces thèmes, a rédigé des contributions et formulé des recommandations, surtout en ce qui concerne le Programme National de Réforme (PNR). Lors de la Plateforme Belge contre la pauvreté et l'exclusion sociale UE2020 (voir en-dessous), celles-ci ont été présentées et diffusées aux différents partenaires.

Suivi des thèmes interfédéraux

En ce qui concerne les thèmes interfédéraux, BAPN a surtout travaillé sur le **sans-abrisme** et le **logement** (voir le chapitre à ce sujet). En collaboration avec les réseaux régionaux, BAPN a été également actif au niveau de l'**emploi** (surtout le thème des allocations de chômage).

Plateforme Belge contre la Pauvreté et l'Exclusion Sociale UE2020

En 2010, la **European Platform against Poverty and Social Exclusion** a été créée comme une des sept initiatives phares de la Stratégie Europe 2020⁶ pour une croissance intelligente, durable et inclusive.

La Plateforme Européenne est un instrument important en vue de la réalisation de l'objectif de réduction de la pauvreté – réduire la pauvreté et l'exclusion sociale d'au moins 20 million de personnes d'ici 2020 -, elle doit proposer des mesures concrètes à ce sujet.

La Stratégie Europe 2020 a un impact important sur la politique nationale des Etats membres de l'UE. Les cinq objectifs phares⁷ de cette Stratégie doivent alors être implémentés au niveau national. Les instruments utilisés pour cette implémentation, sont principalement le **Programme National de Réforme** et le **Rapport Social National**.

La Belgique s'est engagée de sortir de la pauvreté au moins 380.000 personnes d'ici 2020. Afin de suivre cette politique, la Belgique a également – comme au niveau européen – créé la **Plateforme Belge contre la pauvreté et l'exclusion sociale UE2020**.

Plusieurs parties prenantes sont invitées aux réunions consultatives de la Plateforme Belge. BAPN participe toujours à ces réunions et les prépare minutieusement au sein de son **Groupe de travail BAPN Europe 2020**.

BAPN renforce la participation active des personnes en situation de pauvreté lors de ses activités, aussi lors de la Plateforme Belge contre la pauvreté et l'exclusion sociale UE2020. Lors de ces réunions de la Plateforme Belge, BAPN est représenté par une grande délégation qui prépare et fournit des contributions à propos des différents points à l'ordre du jour.

⁵ Voir <http://www.mi-is.be/be-fr/tags/nationaal-sociaal-rapport>.

⁶ Voir <http://ec.europa.eu/social/main.jsp?langId=fr&catId=961>.

⁷ Voir http://ec.europa.eu/europe2020/europe-2020-in-a-nutshell/targets/index_nl.htm.

BAPN a préparé et contribué aux réunions suivantes de la Plateforme Belge (voir aussi Annexe 1):

- Plateforme Belge contre la Pauvreté et l'Exclusion Sociale 16 février 2012
Réunion préparatoire avec les membres du groupe de travail BAPN Europe 2020
- Plateforme Belge contre la Pauvreté et l'Exclusion Sociale 17 avril 2012
Réunion préparatoire avec les membres du groupe de travail BAPN Europe 2020
- Plateforme Belge contre la Pauvreté et l'Exclusion Sociale 22 juin 2012
Réunion préparatoire avec les membres du groupe de travail BAPN Europe 2020
 - Plan Fédéral de Lutte contre la Pauvreté
 - Note préparatoire
 - Réaction orale lors de la réunion
- Plateforme Belge contre la Pauvreté et l'Exclusion Sociale 26 septembre 2012
Réunion préparatoire avec les membres du groupe de travail BAPN Europe 2020
 - Programme National de Réforme et Rapport Social National
 - Présentation analyse globale d'EAPN
 - Réaction au Programme National de Réforme
- Plateforme Belge contre la Pauvreté et l'Exclusion Sociale 30 novembre 2012
Réunion préparatoire avec les membres du groupe de travail BAPN Europe 2020
 - Réaction au 2^{ième} Plan Fédéral de Lutte contre la Pauvreté

Manifestation annuelle 17/10

Chaque année, BAPN organise et coordonne une manifestation nationale le 17 octobre, la **Journée Mondiale de Lutte contre la Pauvreté**. Plusieurs organisations sont mobilisées. Les réseaux régionaux de lutte contre la pauvreté⁸ et les différentes associations où les personnes en situation de pauvreté prennent la parole collaborent intensément pour préparer cette journée et mobilisent eux aussi.

En 2012, la manifestation nationale prenait une forme particulière.

A cause des élections communales du 14 octobre, BAPN avait opté pour l'organisation de la manifestation nationale au 30 septembre. Une large coalition d'organisations de la société civile et de partenaires sociaux ont rassemblé les forces pour manifester tous ensemble en tant que **Plateforme pour la prospérité et contre les inégalités**.⁹

Les organisations suivantes sont les **fondateurs** de la Plateforme:

Réseau Belge de Lutte contre la Pauvreté
Forum Bruxellois de Lutte contre la Pauvreté
Réseau Wallon de Lutte contre la Pauvreté
ACW
ABVV-FGTB
ACV-CSC
Mutualité chrétienne
Mutualité libérale
Solidaris - La Mutualité Socialiste

Brussels Platform Armoede
Netwerk tegen Armoede
Decenniumdoelen 2017
MOC
ACLVB-CGSLB
Christelijke Mutualiteit
Liberale Mutualiteit
Socialistische Mutualiteiten

Plus de 50 autres organisations ont soutenu les revendications de la Plateforme.¹⁰

⁸ Brussels Platform Armoede (BPA), Forum Bruxellois de Lutte contre la Pauvreté (FBPL), Netwerk tegen Armoede (NtA) et Réseau Wallon de Lutte contre la Pauvreté (RWLP).

⁹ Voir site web www.prosperitepourtous.be.

¹⁰ Voir <http://www.prosperitepourtous.be/plateforme>.

La Plateforme pour la prospérité et contre les inégalités lance un appel fort : il faut mettre un terme aux inégalités dans notre société. Plusieurs choix politiques accroissent le fossé entre les riches et les pauvres au lieu de le réduire. Les personnes les plus faibles paient une fois encore davantage la facture de la crise et les mesures d'austérité.

Les **revendications** communes de la Plateforme:

1. DES EMPLOIS DURABLES ET DE QUALITE

Un marché de l'emploi inclusif repose sur des emplois durables, offrant une rémunération décente et une sécurité d'emploi qui permettent de construire une vie de qualité avec des perspectives d'avenir. A cet effet, une offre suffisante d'emplois durables et de qualité, surtout à temps plein, accessibles à tout le monde et avec un **salaire décent**, est urgente et prioritaire.

2. DES ALLOCATIONS DECENTES LIEES AU BIEN-ETRE

Pour réduire significativement la pauvreté, il faut que tous les minima restent largement supérieurs au seuil de pauvreté et qu'ils atteignent au moins des montants permettant de couvrir les besoins fondamentaux, calculés selon les budgets standards notamment.

Il faut garantir un meilleur standard de vie à tous dans notre pays. Cela passe par la liaison de **toutes les allocations sociales** au bien-être.

Aujourd'hui déjà, les montants des allocations ne permettent pas aux personnes de vivre décemment. Avec un revenu d'intégration sociale de 785€, une personne isolée a un déficit de 30,8% par rapport au budget standard de 1.135€, et une famille avec un revenu d'intégration sociale de 1.403€ un déficit de 30,6% par rapport à 2.022€. Plus d'un tiers des chômeurs sont pauvres. Un chômeur isolé avec une allocation de 916€ souffre d'un déficit de 19,3%. Pour une famille, l'allocation de 1.446€ constitue un déficit de 28,5% par rapport au budget standard.

Pas de dégressivité des allocations de chômage! Cette mesure visant à activer les chômeurs renverra, dans les faits, de très nombreuses personnes et familles dans la pauvreté. Les pouvoirs publics et les employeurs ont le devoir de créer des emplois de qualité, durables et adaptés à la diversité des travailleurs au lieu d'investir des moyens dans la chasse aux chômeurs.

Les salariés invalides touchent en moyenne seulement 37% du salaire brut moyen, les chômeurs seulement 28%. Réduire une partie de la population à la seule gestion de la survie du quotidien plutôt que d'avoir la possibilité de se projeter dans un projet de vie en toute sécurité, constitue une erreur politique fondamentale : **perdes sèches en termes économiques et sociaux au détriment d'un projet sociétal collectif.**



3. DES PENSIONS DECENTES

Un taux de remplacement pour les pensions de 60% sur base des salaires bruts indexés (et plafonnés) de la carrière, occasionne une chute trop forte du revenu et la pension est souvent insuffisante pour pouvoir mener une vie digne dans une période de sa vie où chacun y aspire et y a droit. La pension est souvent insuffisante pour pouvoir vieillir dignement. La pension de retraite moyenne comme isolé de ceux qui ont eu une carrière uniquement comme salariés du secteur privé était de 935 € au 1er janvier 2011. **Il faut donc aussi une véritable liaison des pensions au bien-être.** En même temps, il faut encore augmenter les minima car près de 18% des pensionnés sont pauvres. L'appauvrissement des populations à l'âge de la pension constitue une injustice grave et un mauvais calcul sur le plan économique.

4. DES DROITS ET SERVICES SOCIAUX RENFORCES ET ACCESSIBLES

Une panoplie de droits sociaux sont bafoués au quotidien, soit parce qu'ils ne sont pas appliqués, mal appliqués, non-connus ou non-accessibles, trop compliqués, pas automatisés. Et de manière générale, il est fréquent que nombre de services essentiels ne soient pas accessibles aux personnes vulnérables.

Au niveau de la santé, les revendications suivantes sont prioritaires : chacun a droit à des soins de santé de qualité et payables. Ainsi, le tiers-payant social, encore très peu pratiqué, doit être amélioré et étendu aux patients qui atteignent le plafond du M à F (maximum à facturer). Il faut restreindre les suppléments d'honoraires demandés par de plus en plus de médecins spécialistes, surtout en-dehors du monde hospitalier. Il faut une politique de soins qui s'attaque aux inégalités sociales moyennant des services de première ligne aisément accessibles. Enfin, il faut rendre les médicaments moins chers en poursuivant la réduction du prix des médicaments génériques et en encourageant la substitution.

L'accès aux droits fondamentaux et aux services doit impérativement être garanti tant en matière de logement, d'énergie, d'enseignement, de culture, de mobilité que de santé.

La Rencontre Européenne des personnes en situation de pauvreté

La Rencontre Européenne des personnes en situation de pauvreté se déroule annuellement. BAPN a reçu une subvention fédérale pour cette action.

Introduction

A l'initiative de la Commission européenne, de la Présidence européenne et d'EAPN, des délégations de personnes ayant une expérience de pauvreté (de chaque Etat membre de l'UE), des partenaires sociaux, des universitaires et des personnes du niveau politique européen se réunissent annuellement afin de discuter de la situation des personnes en pauvreté et de formuler des recommandations, adressées aux décideurs politiques européens.

La première Rencontre européenne des personnes en situation de pauvreté a eu lieu pendant la Présidence belge en 2001, à l'initiative du gouvernement fédéral, en collaboration avec EAPN.

En 2012, la Rencontre européenne se déroulait sous la Présidence danoise. Le thème de cette Rencontre était « le sans-abrisme et le droit au logement en temps de crise ».

Préparation

La préparation comprenait un **volet européen**, sous coordination d'EAPN et entre les différents réseaux nationaux, ainsi qu'un **volet national**, notamment une bonne préparation en interne, au niveau du contenu et au niveau pratique. Chaque réseau national a un coordinateur national. Ces coordinateurs nationaux s'informent mutuellement sur les préparations nationales, ils se concertent par mail, font des accords communs et se réunissent lors de la réunion des coordinateurs.

Lors de cette réunion, on a décidé ensemble de la structure globale des parties participatives de la Rencontre européenne. On avait choisi de focaliser la préparation sur 3 questions communes:

1. Dans le champ du logement et du sans-abrisme, quelles sont les différences entre 2008 et aujourd'hui?
2. Quelles sont les bonnes et les mauvaises pratiques en matière de logement et de sans-abrisme?
3. Comment atteindre l'égalité et l'accès à un logement décent et durable à un prix abordable?

Rencontre des coordinateurs nationaux

- 14/01: Une discussion au niveau pratique et du contenu. Comment les délégations sont-elles composées ? Comment approcher le thème ? Quelles questions communes poserons-nous ? Comment faire le suivi, au niveau national, au niveau européen... ?

Groupes de travail BAPN préparatoires

- Groupes de travail et l'ordre du jour
 - 14/12: Rencontre européenne: présentation et première introduction
 - 14/02: Présentation du thème de la 11^{ème} Rencontre européenne et un premier *brainstorming*
 - 6/03: 3 questions centrales: les positions des différents réseaux et associations
 - 27/03: 3 questions centrales: comment arriver à des positions partagées
- Rapport intermédiaire
 - Comme décidé par EAPN et le groupe de travail des coordinateurs nationaux, chaque réseau national fait un rapport intermédiaire sur base de la discussion autour des 3 questions centrales. Ainsi, on a un aperçu du progrès au niveau du travail, des grandes lignes au niveau du contenu, les tendances communes, les points de ruptures.

Présentation créative

- Chaque délégation nationale fait une présentation créative afin de décrire la situation (relative au thème de la rencontre européenne) dans leur propre pays. EAPN a opté pour cette formule parce qu'elle permet de transmettre beaucoup d'information et ce, d'une manière très concrète, compréhensible et souvent très impressionnante. Les personnes ayant une expérience de pauvreté disent qu'elles apprennent souvent davantage en préparant la présentation ou en regardant les autres présentations, qu'en écoutant ou lisant un texte ou un discours.
- Les réseaux nationaux sont libres de choisir la forme de la présentation créative. Cette année, nous avons opté pour un film vidéo où tous les participants étaient impliqués activement (en tant qu'acteurs, opérateur, régisseur...), et où ils étaient coachés. Outre le résultat final, nous visions également un processus de renforcement.
- Nous distinguons 5 étapes:
 - *Brainstorming* avec le groupe entier
 - Développer un scénario avec un accompagnement professionnel
 - Travail préparatoire, schéma des tournages...
 - Tournages avec un accompagnement professionnel
 - Montage. Voici le [film de la délégation belge](#).



(© Maciej Szkopanski)

Composer et préparer la délégation

- La délégation (4 personnes en situation de pauvreté et le coordinateur national (Elke)) est composée de personnes ayant une expérience avec une telle rencontre et des personnes sans expérience.
- Nous essayons de trouver un équilibre au niveau des participants, en tenant compte de la participation active lors de la préparation, du *gender-balance*, de l'expertise, donner des opportunités à des « nouvelles » personnes, l'expertise relative au thème, la participation de la Flandre, de Bruxelles, de la Wallonie...
- Le Bureau de BAPN prend la décision définitive quant à la composition de la délégation.
- La préparation s'effectuait cependant avec le groupe entier ; ainsi, la voix de chacun est apportée, et nous travaillons avec des contributions et des positions portées par tout le monde. Les participants sont choisis seulement à la fin du processus.
- Les membres de la délégation sont informés – collectivement et individuellement – sur le déroulement, au niveau pratique, au niveau du contenu. De l'attention est consacrée aux besoins individuels et - éventuellement - à l'impact émotionnel de l'événement.
- Composition de la délégation belge en 2012:
 - Geneviève Baert (RWLP – Miroir Vagabond)
 - Véronique Meirschart (DAK Antwerpen)
 - Daniel Ausloos (Chez Nous Bruxelles)
 - Crina Costache (Miroir Vagabond)
 - Elke Vandermeerschen (BAPN)
- Un communiqué de presse avec les revendications a été rédigé.

La Rencontre

- Voir **informations** sur le site web d'EAPN.
- La contribution de BAPN à cette rencontre, était visible :
 - Dans les ateliers: différents membres de la délégation ont suivi plusieurs ateliers, ils y ont apporté activement les positions préparées
 - La présentation créative: **le film**
 - BAPN a facilité un atelier
 - Des membres de la délégation sont intervenus activement lors du *dialogue meeting* avec entre autres des représentants de la Commission européenne
- EUH side event: préparation, organisation et suivi

Deux événements parallèles (*side events*) se sont déroulés en 2012, et ce, après le programme officiel de la Rencontre européenne. Un événement a été organisé par EUH et Hope, 2 réseaux européens qui mettent en avant la participation des personnes sans abri. BAPN soutient le fonctionnement de EUH, et a également soutenu activement EUH pour cet événement. En effet, EUH est créé entre autres à l'initiative du Front Commun des SDF, avec le soutien de l'Administration fédérale, par le SPP Intégration Sociale, suite à la Conférence de Consensus pendant la Présidence belge en 2012. Lors de ce *side event*, EUH et HOPE ont présenté leur fonctionnement aux différentes délégations nationales. Un débat a eu lieu concernant le sans-abrisme et l'usage des espaces publics.



(© Stephan Backes)

Suivi

- Evaluation
 - L'évaluation de la 11^{ième} Rencontre européenne s'effectuait au sein du groupe de travail (avec la participation active des personnes en situation de pauvreté) qui avait également préparé la rencontre.
 - Un rapport de notre évaluation nationale a été fourni lors de la réunion des coordinateurs nationaux, le 13 octobre 2012.

- Rapport
 - BAPN s'occupe de la traduction et de la diffusion du rapport de la Rencontre européenne.
 - BAPN s'occupait du rapport, de la traduction et de la diffusion de l'événement d'EUH.

- Suivi politique
 - BAPN s'occupe du suivi politique sur base des conclusions et le rapport.

AU NIVEAU EUROPEEN

Influencer la politique fédérale est une tâche principale de BAPN comme réseau national. Le deuxième volet important de BAPN consiste à influencer la politique européenne. Celle-ci est constamment abordée au sein du groupe de travail BAPN Europe 2020, les matières y sont discutées avec les personnes en situation de pauvreté afin d'arriver à des propositions politiques concrètes.

Suivre en amont et en aval la dimension européenne... ceci se fait également de façon permanente avec EAPN.

BAPN est membre du **Réseau Européen de Lutte contre la Pauvreté** (EAPN - European Anti-Poverty Network).¹¹ La politique européenne dans tous les Etats membres de l'UE est d'une grande importance. La primauté du droit communautaire sur le droit national est un fait. Ce qui signifie que ceci compte pour tous les actes juridiques européens contraignants, qu'il s'agisse d'un droit primaire ou d'un droit dérivé.

Depuis 1990, EAPN existe comme réseau indépendant de réseaux nationaux et d'organisations européennes. EAPN lutte contre la pauvreté et l'exclusion sociale dans tous les Etats membres. Vu le poids des politiques européennes sur le niveau national, EAPN influence principalement la politique européenne et fait du plaidoyer envers des institutions européennes (Commissions européenne, Parlement européen, Conseil européen, ESPCO, SPC...).

Les membres d'EAPN – principalement des réseaux nationaux de lutte contre la pauvreté (dont BAPN) – sont fortement impliqués dans les activités de plaidoyer politique d'EAPN.

BAPN est représenté de façon permanente dans :

- le **EXCO** (*Executive Committee*) d'EAPN.
- le **EU Inclusion Strategies Working Group** d'EAPN.
- le **General Assembly** (Assemblée Générale) d'EAPN.

En outre, en 2012, BAPN est impliqué dans une des *Task Forces* d'EAPN:

- la **Child Poverty Task Force** d'EAPN.

Beaucoup d'actions et de campagnes ont été réalisées avec EAPN et des *policy papers* communs ont été rédigés.

Par exemple:

- Réaction commune sur les **Programmes Nationaux de Réforme 2012**
- Campagne "**EU Money for Poverty Reduction NOW!**" concernant "les Fonds Structurels": 25% du FSE période 2014-2020 pour la lutte contre la pauvreté et pour l'inclusion sociale
- Campagne "**Water is a Human Right**"
- Conférence EAPN "**Is Europe 2020 delivering on poverty?**"
- Capacity-building de personnes en situation de pauvreté
- ...

Objectif relatif à la pauvreté – Stratégie Europe 2020

"Europe 2020 est la stratégie de croissance que l'Union européenne a adoptée pour les dix années à venir. Dans un monde en mutation, l'Union doit devenir une économie intelligente, durable et inclusive. Ces trois priorités qui se renforcent mutuellement doivent aider l'Union et ses États membres à assurer des niveaux élevés d'emploi, de productivité et de cohésion sociale. Concrètement, l'Union européenne a fixé cinq objectifs ambitieux à atteindre d'ici 2020 en matière d'emploi, d'innovation, d'éducation, d'inclusion sociale et d'énergie (ainsi que de lutte contre le changement climatique). Chaque État membre a adopté

¹¹ Pour plus d'informations, voir www.eapn.eu.

*ses propres objectifs nationaux dans chacun de ces domaines. Des actions concrètes menées aux niveaux européen et national sous-tendent la stratégie.*¹²
(José Manuel Barroso, Président de la Commission européenne).

BAPN suit de façon permanente l'implémentation de cette stratégie, et ce, avec d'autres réseaux nationaux dans l'UE et avec le **Réseau Européen de Lutte contre la Pauvreté**.

L'implémentation de la Stratégie UE 2020 au niveau national se fait principalement par le **Programme National de Réforme (PNR) et le Rapport Social National (RSN) Fout! Verwijzingsbron niet gevonden..** Le groupe de travail BAPN Europe 2020 étudie minutieusement ces textes et formule des recommandations qui sont diffusées par des voies différentes (communiqués de presse, Plateforme Belge contre la pauvreté et l'exclusion sociale UE2020...).

BAPN a fait plusieurs contributions pour le PNR et le RSN. Voir entre autres l'**évaluation des PNR dans l'UE** (ensemble avec EAPN).

BAPN suit également le **Groupe de Travail Indicateurs**¹³. Au niveau européen, des indicateurs communs sont élaborés et développés afin de suivre le processus européen (principalement dans le cadre de la Stratégie UE2020). Ce groupe de travail, sous la coordination du SPF Sécurité Sociale, réunit également des parties prenantes nationales, dont BAPN. Il fait des contributions pour un meilleur suivi de l'utilisation des indicateurs concernant la pauvreté et les inégalités.

En outre, BAPN fait partie de plusieurs partenariats pour influencer la politique européenne et pour lutter pour une Europe démocratique, sociale et écologique.

*"Nous assistons aujourd'hui à un tournant historique majeur dans l'Union européenne. Les dirigeants européens, et en particulier ceux de la Commission, du Conseil ECOFIN et de la Banque centrale européenne, tirent profit de la crise actuelle pour imposer un ordre néolibéral antinomique avec l'idéal d'une Europe démocratique, sociale, écologique."*¹⁴

BAPN a participé à la **Joint Social Conference**, les 29 et 30 mars 2012, où beaucoup d'organisations ont échangé et discuté concernant différents thèmes, tels que l'austérité, les dettes, une autre politique monétaire, la justice fiscale et la liberté de l'action collective.

En outre, au niveau national, BAPN a préparé un atelier pour l'événement **Firenze 10+10**, qui se déroulait du 8 à 11 novembre 2012 à Florence. 300 réseaux et organisations de tous les Etats membres de l'UE ont mené des débats et formulé des recommandations concrètes pour une Europe commune et plus sociale. Les thèmes de cet événement: démocratie en Europe, dettes, austérité, politiques financière et monétaire; *nature and social commons*; emploi et droits sociaux; l'Europe dans la Méditerranée et dans le monde. La contribution de BAPN se portait sur le revenu adéquat.

Plateforme Européenne contre la pauvreté et l'exclusion sociale

La **2^{ème} Convention Annuelle** de la Plateforme Européenne contre la pauvreté et l'exclusion sociale a eu lieu du 5 à 7 décembre 2012.

Durant ces trois jours (voici le **programme entier**), environ 500 personnes de toute l'Europe se sont réunies pour créer une Europe plus sociale. La Plateforme Européenne est également un instrument pour

¹² Voir site web de la Commission Européenne: http://ec.europa.eu/europe2020/index_fr.htm.

¹³ Voir entre autres <http://www.socialsecurity.fgov.be/nl/nieuws-publicaties/sociale-bescherming-inclusie-indicatoren/sociale-bescherming-inclusie-indicatoren.htm>.

¹⁴ Voir le texte intégral de "L'appel pour un sommet alternatif" sur le site web de Alter Summit: www.altersummit.eu.

suivre concrètement l'objectif relatif à la réduction de la pauvreté et pour formuler des recommandations à ce sujet.

BAPN était officiellement représenté dans la délégation belge (Elke Vandermeerschen, chargée de mission, et Daniël Meuleman, de l'association *'t Hope*).

Dans son groupe de travail BAPN Europe 2020, ainsi qu'à la Plateforme Belge contre la pauvreté et l'exclusion sociale UE2020, BAPN a préparé le contenu de la deuxième Convention Annuelle.

Recommandation Européenne Pauvreté des Enfants

[Voir supra "Lutte contre la pauvreté des enfants"]

Les 2 et 3 septembre 2010, durant la Présidence belge de l'UE, une conférence concernant la pauvreté des enfants a eu lieu. Lors de cette conférence, un appel a été lancé pour une Recommandation européenne relative à la pauvreté des enfants et au bien-être des enfants.¹⁵

Au niveau de l'Union européenne, cette Recommandation verra le jour en 2013. Elle était suivi par BAPN, en collaboration avec, entre autres, EAPN et Dynamo International. Nous assurerons le suivi en 2013.

A ce sujet, BAPN et des personnes en situation de pauvreté ont fait des contributions, entre autres lors des réunions consultatives à propos du thème de la pauvreté des enfants, mais aussi dans le cadre de la *task force* d'EAPN relative à la pauvreté des enfants. Cette *task force* a préparé un **Child Poverty Explainer (l'Explicatif sur la pauvreté infantile)**, qui sera publié en 2013.

Participation des personnes sans-abri et sans chez-soi au niveau européen

Lors de la **Conférence Européenne de Consensus sur le sans-abrisme** (décembre 2010), organisée par la Présidence belge du Conseil de l'Union européenne, le **Front Commun des SDF** a mené une étude européenne¹⁶, soutenue par BAPN. Dans les **recommandations** du Jury de la Conférence de Consensus, nous pouvons lire:

« Le jury considère qu'il pourrait être utile de construire à partir des réseaux européens existants, comme [...] le réseau de personnes sans domicile impliquées dans la Conférence de consensus via la consultation transnationale de personnes sans logement (Front Commun des SDF, 2010) afin de faciliter leur participation dans la coordination et le développement des politiques en cours dans le domaine de l'absence de chez toi. »¹⁷

Sur base de ces premiers contacts entre le *Front Commun des SDF* et plusieurs organisations de sans-abrisme en Europe, le *Front Commun* a pris l'initiative de créer un Syndicat européen de personnes sans chez-soi. BAPN a soutenu le *Front Commun* dans cette action. Entre juillet 2011 et mai 2012, beaucoup de contacts ont été noués et le Syndicat Européen de personnes sans chez-soi a été créé sous le nom de **European Union of Homeless (EUH)** (en mai 2011). Lors de la création de EUH, cinq réseaux provenant de cinq UE-Etats-membres faisaient partie d'EUH.

EUH se développera comme un asbl européenne indépendante et fera du plaidoyer politique aux niveaux européen et national avec des personnes qui sont/étaient sans abri ou sans chez-soi.

¹⁵ Voir **Call for an EU Recommendation on Child Poverty and Child Well-Being. Background Paper**, June 2010.

¹⁶ "**Consultation européenne de personnes sans logement 2010**", Front Commun des SDF et BAPN, décembre 2010.

¹⁷ **Conférence Européenne de Consensus sur le sans-abrisme: recommandations politiques du jury**, février 2011, p. 18.

Dans le cadre de la 11^{ème} Rencontre européenne de Personnes en situation de Pauvreté, BAPN a soutenu l'événement commun de EUH et HOPE (plateforme de participation de FEANTSA) le 11 mai: **Répression sociale – Logement & Sans-abrisme dans des villes Européennes**.¹⁸

COMMUNICATION

BAPN coordonne une communication permanente sur différents niveaux.

Premièrement une **communication permanente avec le “terrain”**: des réseaux régionaux de lutte contre la pauvreté, des associations et des personnes en situation de pauvreté.

En outre, BAPN publie régulièrement des **communiqués de presse** concernant des actuels thèmes politiques.

En automne 2012, BAPN a lancé son **BAPN-Flash** (bulletin d'information).

Dates

- | | |
|------------------|--|
| - janvier 2012 | Grève le 30 janvier: Pour une politique sociale comme réponse à une crise multiple! |
| - juin 2012 | “Stop à la destruction sociale! La Commission Européenne recommande la Belgique de restreindre sa protection sociale |
| - septembre 2012 | 30 octobre – campagne nationale “Prospérité pour tous” |
| - octobre 2012 | 17 octobre – Journée Mondiale de Lutte contre la Pauvreté |

¹⁸ Le rapport, rédigé par BAPN est disponible **en français**.

ANNEXES 1 – NOTES ET CONTRIBUTIONS

[Cliquez sur le titre pour ouvrir le document]

___ *liste non-exhaustive* ___

1. Réaction BAPN Accord gouvernemental NL (11/02/2012)
2. Réaction BAPN Accord gouvernemental FR (11/02/2012)
3. Communiqué de presse BAPN – 11^e Rencontre européenne – logement (8/05/2012)
4. Sociale verdringing – Huisvesting en Dakloosheid in Europese Steden (11/05/2012)
5. Répression sociale – Logement et sans-abrisme dans des villes européennes (11/05/2012)
6. Accueil d'urgence des sans-abris: bonnes pratiques, « points noirs » et nécessités structurelles (15/05/2012)
7. Fonds structurels – Lettre au Ministre des Affaires étrangères (28/08/2012)
8. Travaux de BAPN concernant RSN & PNR (26/09/2012)
9. Evaluation EAPN/BAPN du PNR (26/09/2012)
10. Réaction BAPN au 2^e Plan Fédéral de Lutte contre la Pauvreté (14/11/2012)
11. Samenvatting Reactie BAPN op 2^{de} Federaal Plan Armoedebestrijding (30/11/2012)
12. Résumé réaction BAPN au 2e Plan Fédéral de Lutte contre la Pauvreté (30/11/2012)
13. Groupe de travail Protection sociale (06/12/2012)
14. Werkgroep Sociale bescherming (06/12/2012)