

Réponse d'EAPN à l'Initiative phare *“Une Stratégie pour des compétences nouvelles et des emplois*

**EAPN Odziv na Vodilno pobudo
"Strategija za nova znanja, spretnosti
in delovna mesta«**

KLJUČNA SPOROČILA

1. Prečno povezati cilj vključujoče rasti in izvajati celovito socialno oceno učinka.
2. Vlaganje v celovite in integrirane strategije za dejavno vključevanje
3. Pojasniti, da se kakovost zaposlitve ne omeji samo na pogoje dela in in na koncept zdravja in varstva pri delu.
4. Zagotavljanje enakega dostopa do nadgradnje znanja in spretnosti za ranljive skupine ter zagotoviti, da usposabljanje vodi k dostojni zaposlitvi in izboljšanju spretnosti.
5. Priznati, da ukrepi za izhod iz krize resno ogrožajo kakovost in izvajanje usposabljanja.
6. Razširiti vključevanje zainteresiranih strani in vzpostaviti strukture za sodelovanje ljudi, ki se soočajo z revščino, brezposelnih in nevladnih organizacij.
7. Najboljša uporaba sredstev EU za zagotovitev popolne uresničitve socialnih ciljev Evropske Strategije 2020.

Uvod

Decembra 2008 je Evropska komisija objavila svoje sporočilo "Strategija za nova znanja in spretnosti ter delovna mesta", ki je dalo svojo prvo oceno potreb na trgu dela in potreb po strokovni usposobljenosti do leta 2020 in opis vseh obstoječih mehanizmov za napovedovanje na nacionalni in evropski ravni.

. V dokumentu so opisano tudi obrisi za učinkovitejši pristop k predvidevanju ponudbe in povpraševanja na trgu delovne sile s pomočjo sinergij med politikami zaposlovanja, usposabljanja in izobraževanja.

. Marca 2009 je EPSCO sprejel sklepe o Poročilu, kjer je podprl predloge Evropske Komisije, hkrati pa poudarja potrebo po nadgradnji znanja in odprt dostop vsem do kakovostnega izobraževanja in usposabljanja skozi vse življenje, pravtako je tudi poudaril kako pomembno je opisati in predvideti vse potrebe na trgu dela, da se zagotovi boljša usklajenost znanja in spretnosti. V svojih sklepih, na spomladanskem zasedanju(Conseil du

printemps), je Komisija dala nov zagon takemu pristopu, ki ga smatra kot glavni odgovor na srednjem in dolgoročnem obdobju, na posledice krize.

3. marca 2010, je Evropska komisija predstavila strategijo Evropa 2020, "pametna, trajnostna in vključujoča rast", ki je osrednja prednostna naloga v naslednjem desetletju.

Strategija temelji na petih ciljev, vključno s ciljem na področju zaposlovanja (povečanje stopnje zaposlovanja prebivalcev v starosti od 20 do 64 let do najmanj 75%) in ciljem zmanjšanja revščine (potegniti iz revščine in socialne izključenosti najmanj 20 milijonov Evropejcev). Na evropski ravni, bo te cilje mogoče doseči s pomočjo sedmih vodilnih pobud.

23. novembra 2010 je Evropska komisija objavila svojo Strategijo za spretnosti, nova znanja in delovna mesta: evropski prispevek k polni zaposlenosti, to je ena od sedem vodilnih pobud, namenjena podpori prednostnih nalog Evropa 2020. Ta Pobuda ima namen spremljati uresničevanje ciljev, povezanih z zaposlovanjem.

V primerjavi s prvim sporočilom "Nova znanja in spretnosti in nova delovna mesta," Pobuda zajema širše področje in vključuje nove elemente, namenjene izboljšanju delovanja na trgu dela, in sodelovanja.. Nadgrajevanje znanja ter posledično ravnovesje med ponudbo in povpraševanjem je le eden od štirih stebrov predloga; ostali trije stebri se nanašajo na prožnost in varnost trga dela, ustvarjanje delovnih mest ter izboljšanje pogojev dela. Obstaja jasna povezava med to pobudo in vsaj dvema ključnima pobudama: **Mladi in mobilnost** in **Evropska platforma za boj proti revščini**. Ti dve se svojim dopolnjevanjem medsebojno krepi, za vključevanje socialne razsežnosti v vse vidike Strategije Evrope 2020, z namenom da vse politike in vodilne pobude prispevajo k doseganju ciljev zmanjšanja revščine in socialne izključenosti.

Glavna skrb EAPN, je v tem primeru da predloge v zvezi z zaposlovanjem v Strategiji Evropa 2020 dejansko služijo za spodbujanje vključenosti in boja proti težavam življenja. V ta namen, verjamemo v vrline in učinkovitosti ter sinergije dopolnjevanja med glavnimi cilji, kakor tudi uporabnost njihovih dosežkov, v skupno korist pozitivne soodvisnosti med cilji in promocije usklajenih ukrepov za njihovo doseganje. Tak cilj je mogoče doseči, če obstajajo kolektivne odgovornosti in podpore za sodelovanje vseh zainteresiranih strani, vključno za sodelovanje ljudi, ki živijo v revščini in nevladnih organizacij.

Vendar pa objava Poročila letnih rasti zmanjša naš optimizem, ker je v resnici večina opisanih ukrepov podrejenih viziji Evrope, ki temelji izključno na rasti in konkurenčnosti. Ti ukrepi so v popolnem nasprotju z obveznostmi za vključevanje in socialno kohezijo.

V njegovih nedavnih izjavah, je EAPN izpostavil nevarnosti razveljavitev socialne razsežnosti in nevarnost prevelike osredotočenosti povečevanja rasti in konkurenčnosti.

Še več, naši člani ki so dejavni na terenu, poudarjajo da se težave množijo v življenju ljudi, zaradi gospodarske krize, varčevalnih ukrepov in nadaljevanja politik, ki so neobčutljive za pravice, dostojanstvo in pravično razdelitev dobičkov.

EAPN pozdravlja nekatere pozitivne elemente v "Strategiji za nova znanja in spretnosti ter delovna mesta", ki obravnavajo naše glavne skrbi (to se predvsem nanaša na socialno varnost, ustvarjanje delovnih mest, krepitev varnosti, na ukrepe za bolj aktivno vključevanje, na celovite strategije za vseživljenjsko učenje na sodelovanja interesnih skupin). Kljub temu pa smo v Poročilu opazili nekaj točk, ki predstavljajo prikrito nevarnost ki bi lahko ogrozila doseganje cilja zmanjšanja revščine in ovirala prizadevanja v smeri vključujoče rasti.

Zaposlitev ni cilj, ki ga je treba doseči "za vsako ceno", še posebej, če ceno plačajo ljudje, ki "morajo ljudje sprejeti vsako delo, namesto da bi prejeli ustrezne podpore, oziroma so jim so na voljo le delovna mesta slabe kakovosti ali nestalne narave. V svetu, kjer se pod-zaposlenost povečuje, število revnih delavcev pa se ne zmanjšuje od leta 2005, obstaja nevarnost, da vključevanje "za vsako ceno", vodi v večjo revščino in izključenost. Tu če bo večja zaposlenost, obstaja nevarnost da bo ta vplivala le na količino zaposlitev ne pa tudi na kakovost.

V tem dokumentu boste našli povzetek naših skrbi in ukrepov, ki jih predlagamo kot odgovor, z namemom doseči uskladitev oz. koherentnost ciljev Evropske Strategije Evropa 2020 in da se uresničuje cilj zmanjševanja revščine in socialne izključenosti, v upanju, da bo to zagotovilo boljše življenje za vse državljane v Evropi.

EAPN pozdravlja to, da:

- ° dokument upošteva vlogo sredstev oz. socialnih transferjev za zmanjšanje revščine in nudi vrsto izboljšav za kritje socialno najbolj ogroženih, hkrati pa podpira idejo o pokojninah "v primernem znesku," čeprav koncept primerne minimalnega dohodka, na žalost manjka..

- eden od štirih stebrov se osredotoča na ustvarjanje delovnih mest. To je premik k zahtevi za več delovnih mest, zdaj ko je vse manj priložnosti za nova delovna mesta.

- eden od štirih stebrov obravnava kakovosti dela. Čeprav pozdravljamo poudarek na kakovosti, je treba iti dlje kot le izboljšati varnosti in zdravje pri delu in delovnih pogoje.

- ° dokument se sklicuje na pomoč pri iskanju zaposlitve, ki je bolj osredotočena na svetovanje in poklicno usmerjanje ranljivih; to upamo pomeni pristop po meri človeka" v skladu s Priporočilom o aktivnem vključevanju.

- s pojmom koncepta, ki omogoča "bolj pozitivne prehode, oz. tranzicije" razumemo zagotavljanje varnosti ljudem, potrebno za zaščito pred tveganjem revščine in izključenosti v fazah brezposelnosti.

- ° dokument priporoča povečanje socialnih prejemkov in dodatkov v primeru brezposelnosti za ranljive skupine, kot tudi ustrezne in vzdržne pokojnine, vključno tudi za delavce, ki so doživeli prekinitve vplačevanja pokojninskih prispevkov zaradi obdobja brezposelnosti, bolezni, skrbi za vzdrževane osebe ali zaposlovanja v okviru kratkoročnih pogodb. Vendar, in še enkrat, primerni minimalni dohodek ni bil omenjen.

° dokument vsebuje pozitivne reference v zvezi z vseživljenskim učenjem pri delu in izven delovnega mesta, in potrjevanjem formalnega in neformalnega izobraževanja.

° dokument daje poudarek na priseljence in Rome in njihovo strokovno vključevanje v skladu celostnega pristopa.

° dokument se zaveda pomena spremljanja(coaching), zdravstvenih in drugih storitev in njihovega potenciala za ustvarjanje delovnih mest, predvideva pa tudi ureditev zaposlovanja v gospodinjski dejavnosti in socialnih storitvah. Vendar, žal sploh ne omenja otroškega varstva.

- čeprav so omenjene nevladne organizacije med zainteresiranimi stranmi, v okviru partnerste z zavodi za zaposlovanje, dokument ne omenja posvetovanja z ljudmi, ki se soočajo z revščino in brezposelnostjo.

° v dokumentu bomo našli posebna sklicevanja na ciljno usmerjene ukrepe, ki jih podpirajo evropska finančna sredstva v prid ranljivim skupinam. Vendar pa morajo biti globalni, celostni, integrirani in na podlagi sodelovanja od spodaj navzgor, če želimo, da postanejo veljavne poti do zaposlovanja in vključevanja.

Glavni pomisleki in priporočila EAPN

Prečno povezati cilj vključujoče rasti in opraviti kompletno študijo socialnega vpliva.

Čeprav v Strategiji Evrope 2020, je vključujoča narava rasti predstavljena na enakopravnem položaju s svojim preudarnim in trajnim značajem, dokument ne omenja dovolj pomena socialnih vidikov. Kot je zapisano v uvodu tega dokumenta, je uspeh Strategije Evrope 2020 je odvisen od njene sposobnosti za vzporedno uresničitev vseh ciljev in to mora temeljiti na konstruktivni in pozitivni interakciji med različnimi prednostnimi nalogami, v želji, da bi se vsaki posvetilo pozornost, ki jo zasluži.

Ob branju dokumentov, objavljenih do sedaj v okviru Evropskega Semestra, tveganje, da bo ostra tekma za povečanje rasti in konkurenčnosti zanemarila proces socialnega vključevanja. V svoji prvi oceni tega vprašanja, EAPN je pokazala, da je pomembnost cilja za zmanjšanje revščine in socialne izključenosti bila zmanjšana na minimum v vseh projektih nacionalnih reform in v Analizi letne rasti. Socialna razsežnost ni bila pravilno vključena v Analizo letne rasti, ki se, kot je razvidno iz naslova, osredotoča na rast. Ukrepi za fiskalno konsolidacijo in strogost, ki so naklonjeni zmanjševanju stroškov javne porabe, izrivajo ukrepe za izboljšanje dostopa do pravic, do osnovnih storitev, do dostojne zaposlitve, do blaginje in do dostojnega življenja.

Na tej osnovi, ta vodilna pobuda ni nobena izjema. Čeprav dokument omenja ranljive skupine in tiste posameznike, ki so najbolj oddaljeni od trga dela, prav tako pozitivno vlogo socialnega varstva, izpusti priložnosti za učinkovito in popolno vključevanje vseh socialnih vidikov v Sporočilo. Cilj zmanjšanja revščine ni bil naveden ali

vključen v dokument, ki ne predlaga nobene študije družbenega vpliva predvidenih pobud v okviru Strategije (ki pa bi ocenila njegov vpliv na doseganje cilja zmanjšanja revščine, ali njegov možni izziv). Ne samo, da cilj zmanjšati revščino ni vključen v seznam ciljev, ki se lahko medsebojno krepijo oz. dopolnjujejo nič ni tudi povedano o tveganju, da predlagani ukrepi v resnici slabijo, doseganje ciljev socialna vključenosti Strategije Evropa 2020.

Zagotoviti boljši dostop do kakovostnega izobraževanja in usposabljanja bo prvi korak k večji socialni vključenosti in za uspešno vključevanje v kakovostna in trajnostna delovna mesta; pod pogojem da je ta cilj del celostnega, večdimenzionalnega, pristopa aktivnega vključevanja.. To so pomembne koristi, ki lahko prispevajo k bolj koherentni in enakopravni družbi, kjer ljudje lahko živijo dostojno in zagotavljajo svoj prispevek k skupnosti. Obžalujemo, da ta dimenzija ni bila podrobno opisana v dokumentu, in da so naložbe v človeški kapital, omenjene v dokumentu samo iz gospodarskega vidika.

priporočila:

· **Vključiti vse socialne vidike in opravljati vse študije socialnega vpliva ex-ante in ex post, kot del socialne presoje vpliva (AIS) na Strategijo Evropa 2020 ki so ga izvedli in ocenili Odbor za socialno varstvo, Odprta Metoda Koordinacije (OMK) (PS in IS) ter vodilna evropska platforma za boj proti revščini.**

· **Poskrbeti, da cilj za zmanjšanje revščine ni oslabjen zaradi prizadevanja za doseganje drugih ciljev (in, natančneje, cilj za zaposlitev); spodbujati pozitivne medsebojne vplive pri uresničitvi ciljev.**

Vlaganje v strategije za celovito aktivno vključevanje.

Strategija za aktivno vključevanja lahko pomembno prispeva k doseganju ciljev za zaposlovanje in zmanjševanje revščine. Predlagan celostni pristop ((jamstvo za ustrezen dohodek, dostop do kakovostnih storitev in vključujočih trgov dela ...) ponuja globalni odgovor na izzive, ko gre za podporo socialnemu in poklicnemu vključevanju. Koncept na katerem temelji strategija (zagotovitev usklajene podpore za dostojno delo za tiste ki so sposobni za delo in možnosti za družbene participacije, socialne vključenosti, za dostojno življenje za tiste, ki ne morejo delati) je zagotavljanje dosledne, koherentne obravnave zaposlovanja in revščine, tako da ne bo nihče izločen oz. izključen..

Ustrezni minimalni dohodek lahko zagotovi ljudem, ki potrebujejo potrebno raven varnosti in dostojanstva, da sodelujejo pri usposabljanju ali pri iskanju zaposlitve, hkrati pa prispeva k njihovemu socialnemu sodelovanju in preprečevanju novih težav.

Univerzalni dostop do visoko kakovostnih storitev, zlasti socialnih storitev, je bistvenega pomena v boju proti revščini in izključenosti, in še posebej ko gre za premagovanje ovir pri zaposlitvi ali usposabljanju. Natančneje, podporne storitve, spremljave (dostop do stanovanja, izobraževanje, transport, varstvo otrok ...) so bistveni pogoj (condition sine qua non) da bodo ljudje lahko izkoristili priložnosti za zaposlitev in usposabljanje ki so na voljo. Končno, osebno svetovanje (coaching) in vsi ukrepi za dostop do izobraževanja in usposabljanja so zagotovitve da najbolj ranljive skupine ne bodo izključene. Poleg tega, da je cilj zblíževanje ljudi na trgu dela, si pristop aktivnega

vključevanja prizadeva za odprtje trgov dela ki bodo bolj vključujoči, pri boju proti predsodkom in diskriminaciji, pri dostopu do zaposlitve, hkrati podpira ustvarjanje kakovostnih delovnih mest. Vsi ti elementi morajo biti uresničeni na celovitem načinu.

Vendar pa strategija aktivnega vključevanja ni dovolj poudarjena v Vodilni Pobudi. Čeprav ta vsebuje nekatere pozitivne reference na področju boja proti diskriminaciji in zagotavljanju storitev podpore za brezposelne, nobeden od treh stebrov aktivnega vključevanja ni deležen pozornosti ki jo zasluži, in ideja o celostnem pristopu je zmanjšana na minimum.

Glede na oceno EAPN, je stanje bolj zaskrbljujoče zaradi širjenja drastičnih ukrepov varčevanja, zmanjšanja ravni in trajanja nadomestil v mnogih državah, ter znatnega zmanjšanja finančnih sredstev za storitve (v javnem in terciarnem sektorju).

Končno, dodelitev nadomestil je predmet strogega pogojevanja, medtem ko se pojavljajo kazenski ukrepi in sankcije, ki pogosto silijo brezposelne da sprejmejo kakršnokoli delo, brez zagotovitve da jih to lahko rešuje revščine in socialne izključenosti, v resnici obstaja tveganje da se ohranjajo pogoji za revščino in socialno izključenost..

Priporočila:

Postaviti celovito strategijo aktivnega vključevanja v središče Vodilne Pobude in napredovati pri uresničitvi ciljev zaposlovanja in zmanjševanja revščine.

· Podpora postavitvi jasnega načrta za izvajanje aktivnega vključevanja v sodelovanju z Odborom za socialno varstvo(CPS) in v okviru uresničitve platforme boja proti revščini, ter njeno uresničevanje v skladu z drugimi vodilnimi pobudami.

Kakovost zaposlitve, ni omejena samo na delovne pogoje in varnost ter zdravje pri delu

EAPN pozdravlja pozitivne reference, ki so v dokumentu o izboljšanju delovnih razmer, zdravju in varnosti, informiranju, posvetovanju in sodelovanju delavcev za spodbujanje enakosti med moškimi in ženskami, boj proti diskriminaciji ter spodbujanje usklajevanja med zasebnim in strokovnim življenjem.. To so vsi zelo pomembni elementi,ki jih je treba upoštevati pri določanju kakovosti dela. Vseeno kljub temu, EAPN kar naprej opozarja, da samo delo ni izhod iz revščine, če ga ne spremljata ustrezen dohodek in varnost zaposlitve.

Čeprav dokument vsebuje seznam pozitivnih elementov oz dejavnikov, se poglavje o zaposlovanju ne pojavi kot dejavnik, ki prispeva k vključevanju, temveč kot orodje za doseganje produktivnosti in konkurenčnosti. Vsaka razprava o kakovosti dela, ne more preprosto ignorirati vidikov ki so tako pomembni kot raven plačila ali trajanje pogodb, ki če jih ne obravnavamo pravilno lahko vodijo do revščine zaposlenih ali do prisilnih del s polovičnim delovnim časom, ki so atipični, začasni in prekerni.Nedavno poročilo mreže neodvisnih strokovnjakov za socialno zaščito in socialno vključenost opozarja na obstoj več dejavnikov, ki lahko prispevajo k pojavu revnih zaposlenih (minimalna raven plač, neustrezna obdavčevanja, nepoštene pasti obdavčitve ali nadomestila, odsotnost dodatkov, pogojevanje dodelitev socialnih transferjev, pomanjkanja dostopa do storitev varstva otrok, transport).

Vpliv stagnacije plač na življenje ljudi, je omenjena le enkrat kot anekdota medtem ko posledice krize, in še posebej vpliv varčevalnih ukrepov na ravni plač, so popolnoma ignorirani. Člani EAPN so poročali o večji prožnosti pri zaposlovanju in mehanizmi razrešitev oz. odpuščanj (Romunija in Španija), ter močan pritisk za znižanje plač (Irska, Španija) 9. Lahko dodamo da nikjer dokument ne omenja vloge ki bi jo morala imeti EU pri tem cilju in ne upošteva zaskrbljujočih predlogov iz Letne Analize rasti (zmerne rasti plač in pregled meril indeksacije -uskajevanje).

Ta trend je poudarjen v paktu Euro Plus.. Če so v poglavju o prožni varnosti, predlagane pogodbene ureditve za nedoločen čas kot način kako se boriti proti segmentaciji trga dela, "varnost", je pa pozabljena v poglavju o kakovosti dela. Predpostavlja se, da izboljšava spretnosti in znanja avtomatsko sproži izboljšanje kakovosti dela. Vendar pa to ne more biti izgovor, da se izognemo vprašanju kakovosti delovnih mest v vseh sektorjih, vključno z "nizko kvalificiranimi" delovnimi mesti.

Priporočila:

· **Vključiti ključne vidike primerne plače in varnost zaposlitve v predvidenem pregledu pod pojmom "kakovosti zaposlovanja", in postaviti oziroma- razviti kazalnike za ocenjevanje njihovega izvajanja, v tesnem sodelovanju z Odprto Metodo Koordinacije na področju sociale(MOC sociale).**

· **Razvijati evropsko strategijo za boj proti pojavu revnih zaposlenih, in zagotoviti dostojna in trajnostna delovna mesta, v sodelovanju z Evropsko platformo proti revščini in Odprto Metodo Koordinacije na področju sociale(OMK-Sociala).**

Zagotoviti enakopraven dostop do izobraževanja in vseživljenjskega učenja za ranljive skupine ter zagotoviti, da usposabljanje vodi do dostojne zaposlitve in do boljše kvalifikacije (usposobljenosti).

Usposabljanje je predvsem bistveni element v osebnem in družbenem razvoju; torej, ne more služiti samo za ozke interese zadovoljevanja potreb na trgu dela.

Vseživljenjsko učenje, je bistvenega pomena za razvoj sposobnosti posameznika na vseh področjih (poklicnih, socialnih, lokalnih, kulturnih, političnih, itd), ter lahko pomaga razvijati integrirane spretnosti. Medosebne spretnosti(kompetence) in spremljava (coaching) predstavljajo pomemben korak k socialni vključenosti in večjemu samospoštovanju, zlasti v primeru skupin, ki se soočajo z več izzivi. So bistvenega pomena za polno sodelovanje v skupnosti in da zainteresiranim, omogočajo da koristijo vse priložnosti, ki se ponujajo zlasti na trgu dela. Končno, politike strokovnih –poklicnih usposabljanj morajo izpolnjevati posebne potrebe, izkoristiti kapital in usposobljenost oseb, in dati posebni poudarek na usposabljanju, ki olajšajo dostop do trajnostnega in kakovostnega zaposlovanja kot sredstvo za beg iz revščine.

Ker je lahko do izobraževanja lahko zapleten, so potrebni specifični pristopi, namenjeni ranljivim skupinam. Ravno nizko kvalificirani, mladi, ljudje, ki živijo v revščini, priseljenci in manjšine (vključno z Romi), invalidi in druge prikrajšane skupine, potrebujejo dostop do izobraževanja in usposabljanja, v okviru pristopa vseživljenjskega učenja, ki omogoča trenutno izključenim osebam iz trga dela, dostop do zaposlitve. Posebno pozornost je treba posvetiti podpornim storitvam, ki omogočajo številnim brezposelnim dostop do ustreznih izkušenj na področju usposabljanja, način za doseganje bi bil zagotoviti dostop do prevoznih

sredstev ali storitev, dostop do varstva otrok, s prilagodljivimi časi odprtja.

Politike, ki bi vplivale na izobraževanje in usposabljanje morajo zagotoviti, primerne ukrepe za premagovanje ovir, s katerimi se soočajo osebe ki so izključene iz trga dela.

Med drugim ne smemo zanemariti usposabljanja "iz dela", zlasti za tiste ki imajo nizko kvalificirani poklice in izključeni iz mehanizmov za stalno izobraževanje. Širok dostop do kakovostnega usposabljanja zahteva vlaganje v celostne strategije, ki je edino zagotovilo, da tisti ki so najbolj potrebni, imajo dostop do usposabljanj.

Priporočila:

· **Zagotoviti, da Evropski Strateški Okvir vlaga v kakovost usposabljanja in zagotovi minimalne standarde za enak dostop, brez kakršne koli oblike diskriminacije, v okviru vseživljenjskega učenja znotraj trga dela in zunaj njega.**

· **Oceniti »kvalitetne« rezultate usposabljanja, kot so napredki pri socialnem vključevanju, krepitvi samostojnosti, kot tudi za posledice pri zaposlovanju ter dostopu do dostojne in trajnostne zaposlitve.**

Ukrepi za izhod iz krize in strogost varčevalnih ukrepov resno ogrožajo kakovost in zagotavljanje usposabljanja

Dokument se zelo malo sklicuje na gospodarsko krizo in spodbujevalne ukrepe za gospodarsko rast. Večina omemb se nanaša na preteklost in se pojavi v poglavju o prožni varnosti. Medtem ko je kreditna kriza preteklost, varčevalni ukrepi, v sedajnost v večini držav na vplivajo na javno porabo. V letu 2010, je EAPN izvedla temeljito preiskavo o socialnih posledicah krize in ukrepov za oživitve gospodarstva. Ta analiza kaže, da pomanjkanje naložb v storitvene dejavnosti slabi možnosti za trajnostno okrevanje. V času krize, so bila delovna mesta zaščitena s pomočjo dobro znane strategije vlaganja v ukrepe skrajšanega delovnega časa (polovične oz. delne zaposlitve); vezani na povečevanju usposabljanja. Pozneje so bila sredstva namenjena za vzdrževanje zaposlovanja, medtem ko je usposabljanje brezposelnih osebe ni bilo podprto. Ta ugotovitev še posebej velja za tiste ki so bili dolgo izključeni iz trga dela.

V nekaterih državah, so se centri za usposabljanje zapirali zaradi pomanjkanja zadostnih finančnih sredstev. V Nemčiji, je bila javna poraba na področju poklicnega usposabljanja je zmanjšana. Na Danskem, se pojenjala 2010 krivulja financiranja poklicnega usposabljanja. Z drugimi besedami, 800 programov preusmerjanja za brezposelne je bilo prekinjenih. Nizko kvalificirani delavci, so bili najbolj prizadeti. V drugih državah, so se zasebna izobraževalna podjetja osredotočala na dobiček, ne pa na rezultate. Posledično je bila konkurenca huda na trgu za usposabljanje. Poleg tega je v Italiji na primer, sektor za izobraževanje bil eden od najbolj prizadetih in je celo doživel padec plač.

To je del splošnega trenda za zmanjšanje plač v javnem sektorju in zmanjšanje javnih naložb. Evropska skupnost je močno spodbujala ta trend, v okviru zmanjševanja javnega primanjkljaja, ki ga je predvideval Pakt za stabilnost in Rast.

Vendar pa so naložbe v izobraževanje, usposabljanje in učenje skozi vse življenje (izboljšanje njihove kakovosti, njihova dostopnosti za vse skupine in za zlasti za tiste najbolj oddaljene od trga dela), predpogoj za doseganje ciljev Vodilne Pobude. To se pravi, so celostne strategije za vključitev, ki presegajo enostavno zagotavljanje usposabljanja, potrebne za uresničitev tega cilja. Čeprav stroški na posameznika niso vidni kadar je izobraževanje brezplačno, je pomanjkanje dostojnega dohodka ali ustreznih storitev (prevoz, varstvo otroka) glavna ovira za dostop do usposabljanja. Zmanjšanje socialnih transferjev in osnovnih storitev, ni rešitev, če želimo, da se zagotovi popolno vključevanje ljudi in njihovo sodelovanje pri usposabljanju in na trgu dela.

Priporočila:

• Močno spodbuditi države članice, naj občutno povečajo svoje naložbe v vseživljensko učenje, izobraževanje in specifična usposabljanja v okviru celostnih in trajnih ukrepov za okrevanje.

• V vseh državah članicah, podpreti naložbe v druge osnovne storitve, in v ustrezne mehanizme primerne dohodka, da se zagotovi dostojno življenje, vključno z zagotovitvijo možnosti do usposabljanja in izobraževanja.

Razširiti vključevanje zainteresiranih strani in vzpostaviti strukture ki omogočajo sodelovanje ljudi ki se soočajo z revščino, brezposelnih in nevladnih organizacij

EAPN pozdravlja dejstvo, da v mnogih delih, dokument vsebuje izrecna sklicevanja na posvetovanje z nevladnimi organizacijami. Dialog z interesnimi skupinami in njihovimi predstavniki, preko socialnih partnerjev je ključnega pomena, če želimo narediti pravilno oceno potreb in izvajati dobre politične rešitve. Ljudje, ki se soočajo z revščino in izključenostjo, so v najboljšem položaju da, ocenijo učinkovitosti politik kot odziv na njihove potrebe. Nevladne organizacije, ki delajo s temi ljudmi so razvile skozi izkušnje svojih članov na tem področju, neposredno povezavo z nacionalnimi realnostmi oziroma z dejanskimi razmerami (dejanskim stanjem). Nevladne organizacije, so potem ko delajo že desetletja s temi ljudmi in s političnimi voditelji, pridobile poglobljeno razumevanje pojava revščine in neprecenljiva strokovna znanja in izkušnje.

Nevladne organizacije prav tako igrajo pomembno vlogo pri uresničevanju prednostnih nalog Vodilne Pobude. Nevladne organizacije zagotavljajo usposabljanje na delovnem mestu in ponudijo strokovne učne izkušnje, prilagojene različnim ciljnim skupinam –socialna podjetja za vključevanja preko dela-zaposlitve so odličen primer. Poleg tega, nevladne organizacije zagotavljajo socialne storitve, ki segajo od pomoči v naravi s spremljavo (s svetovanjem-coaching), s svetovanjem na področju stanovanjske problematike, finančne vključenosti, dostopa do zdravstvenih storitev itd. Te storitve so bistvenega pomena za podporo socialni udeležitvi in osebnega razvoja ljudi. Gre za ponujanje neformalnega izobraževanja, tistim, ki so izključeni iz trga dela, ki, niso sposobni da ostanejo v procesih usposabljanja ali tradicionalnega iskanja dela. Dokazi, zbrani na tem področju prav tako kažejo, da se je povečalo povpraševanje po takih storitvah po krizi, hkrati pa so se močno zmanjšala sredstva za organizacije zaradi zmanjševanja javne porabe (rezi v javni porabi).

Glede na pomembnost njihove vloge in njihovih neposrednih izkušen, moramo konsolidirati oz. okrepiti vlogo evropskih nevladnih organizacij, kot sogovornikov in kot strokovnjakov. Prav tako bi bilo koristno, da se vključi načelo sodelovanja ljudi ki se soočajo z revščino in brezposelnih v Vodilni Pobudi. To sodelovanje bi lahko dosegli z mehanizmi rednega dialoga, v skladu z NRP (Nacionalni Reformni Programi), ali posebnimi srečanji z zainteresiranimi stranmi (vključno z Evropskimi srečani oseb, ki se soočajo z revščino). Vodilna Pobuda bi morala opredeliti glavne točke obširnega posvetovanja zainteresiranih strani pri načrtovanju, izvajanju in razvoju politik. Če želimo to narediti, bi moralo to temeljiti 16. točki glavnih smernic, ki poudarja načelo partnerstva pri uresničevanju Evropske Strategije 2020, na koriščenju pozitivnih praks in na kazalnikih opredeljenih v Socialni Odprti Metodi Koordinacije. To bi bila povezava z glavnimi smernicami Evropske platforme za boj proti platforme za boj proti revščini. Primerno bi bilo primerno vzpostaviti pregledne mehanizme za posvetovanje, skupaj z možnostmi posebnega prispevka.

Priporočila:

· **Opredeliti jasne glavne smernice za vključevanje v civilno družbo, predvsem ljudi, ki se soočajo z revščino, brezposelne in nevladne organizacije, ki jih zastopajo pri izvajanju Evropske Strategije 2020 vključno z Vodilno Pobudo.**

· **Povabiti nevladne organizacije, ki delajo z ljudmi ki se soočajo z revščino, brezposelne na konferenco zainteresiranih strani o prožni varnosti, na tristranski socialni forum ter na vse druge pomembne in ustrezne dogodke.**

Najbolje koristiti Evropska finančna sredstva, da se zagotovi popolno uresničitev socialnih ciljev Evropske Strategije 2020

EAPN podpira osrednjo vlogo, ki jo Poročilo daje Evropskemu Socialnemu Skladu ko gre za podporo socialnim ciljem Strategije Evrope 2020 (vključno z cilji za zaposlovanje in za zmanjševanje revščine).

EAPN pozdravlja ciljno naravnane ukrepe, ki jih podpirajo evropska sredstva, namenjena ključnim ranljivim skupinam (npr. Romom), na področjih, ki jih pokriva Poročilo. Vendar pa mora biti pristop celosten, integriran, od spodaj navzgor, participativen, da se zagotovi uspešno pot do dostojnih delovnih mest in do socialnega vključevanja.

Glede na štiri prednostne naloge, navedene v Poročilu, in ki bi morale služiti kot vodilo za konsolidacijo prispevka evropskih skladov in evropskega proračuna, Evropske Strategije za nova znanja ter nova delovna mesta, EAPN poudarja naslednje točke ki, so bistvenega bistvenega pomena, če želimo, podpirati doseganje cilja za zmanjšanje revščine:

· Kar se tiče tematske osredotočenosti na omejeno število prednostnih nalog, ki temelji na merilu bogastva (kot je predlagano v petem kohezijskem poročilu), ta »tematska osredotočenost« lahko povzroča to da, države članice dajo socialno vključevanje na stranski tir. EAPN meni, da morajo biti prednostne naloge v skladu s vsemi petimi cilji še posebej z ciljem za zmanjšanje revščine.

- V zvezi z uporabo strukturnega pogojevanja na podlagi strukturnih skladov, bi bili socialni cilji Strategije Evropa 2020 lahko ogroženi, če, kohezijske politike silijo države članice k izvajanju strukturnih reform na trgu dela. To posebej velja, če reforme, vztrajajo pri politiki aktiviranja na trg dela, izboljšanja spretnosti in ustvarjanja zaposlitvenih možnosti na račun širšega cilja socialne vključenosti.

Dejansko, socialno vključevanje lahko zagotovi dostop prikrajšanih skupin do pravic, sredstev in storitev. EAPN bi raje videl socialno pogojevanje in sistem spodbud, ki bi imela namen, da se zagotovi napredek pri doseganju dogovorjenih ciljev, zlasti cilja za zmanjšanje revščine.

-V zvezi z idejo o pristopu ki je bolj osredotočen na rezultate, se EAPN strinja, s Poročilom le če dogovorjeni cilji in kazalniki med njo in državami članicami vodijo k večji prepoznavnosti kazalnikov socialnega vključevanja. To omogoča sledenje socialnih ciljev Strategije in ocenjevanje dosežkov oz. izvajanja. Lahko jih obravnavamo v zvezi s kazalniki socialne OMK (Odprta Metoda Koordinacije).

· V zvezi z vzpostavitvijo partnerskih sporazumov za razvoj in naložbe med Komisijo in državami članicami, EAPN poudarja potrebo za dejansko vključevanje socialnih nevladnih organizacij v razprave med državami članicami in Komisijo o razvojnih strategijah, ki bi jih predstavile države članice v svojih nacionalnih reformnih programih- NRP (kot je bilo že omenjeno v celovitih nacionalnih strategijah za socialno zaščito in socialno vključenost ter v Nacionalnih Akcijskih Načrtih za socialno vključevanje).

Dejansko, nevladne organizacije zelo prepoznavajo glavne izzive in težave ogroženih skupin, obenem jim lahko predlagajo učinkovite, celostne in inovativne rešitve.

Priporočila:

(Po vrstnem redu štirih predlaganih področij)

· **Morajo ESS (Evropski Socialni Sklad) in drugi skladi EU spodbujati celostne strategije za aktivno vključevanje in ne samo vztrajati pri prožni varnosti.** Komisija mora biti proaktivna, mora presegati preprost nadzor, podpirati socialno eksperimentiranje in socialne inovacije ter pobude v prid majhnim nevladnim organizacijam. ESS mora biti uporabljen za aktivno podporo razvoju novih nadnacionalnih projektov na aktivno vključevanje in za izgradnjo metod dobrih praks v zvezi z aktivnim vključevanjem.

· **Krepitev koordinacije med evropskimi skladi (ESS, ESRR, vseživljenjsko učenje ...), je zelo pomembna za zagotovitev, da, so usposabljanje in programi izobraževanja bolj prilagojeni in celostni, ter ponujajo uspešno rešitve za socialno vključevanje oseb, ki so najbolj oddaljene od trga dela.**

Treba je dati večji poudarek na porabi sredstev za individualne pristope ki, vodijo ljudi k vključevanju in dostopu do zaposlitve ter k sodelovanju. Programe ESS je treba uporabiti za pomoč delavcem z nizkimi dohodki, za zagotavljanje ustreznega usposabljanja na delovnem mestu in za podporo pristopom za vseživljenjsko učenje.

° **vloga evropskega socialnega sklada v okviru izboljšanja kakovosti zaposlovanja in pogojev dela je v prvi vrsti nuditi pomoč za dostop do dostojnih delovnih mest in varne zaposlitve.** Poleg enakosti med moškimi in ženskami (ki je bila že omenjena v Poročilu), je treba tudi spodbujati nediskriminacijo preko ESS za ustvarjanje vključujočih delovnih mest.

Ustvarjena delovna mesta s pomočjo sredstev EU bi morala biti kakovostna, trajnostna in dostopna za najbolj ranljive skupine. V zvezi s tem, EAPN podpira ciljno uporabo usmerjeno k ljudem z izkušnjo revščine in izključenosti, novega instrumenta Evropskega mikrofinanciranja pod imenom PROGRESS. Vendar pa da, se to zgodi, bi bilo potrebno ta finančni mehanizem oz. instrument kombinirati z ESS, z namenom da, se

predlagajo spremljevalni ukrepi (coaching, svetovanje in mentorstvo) , da, se oblikujejo ustrezne ciljne strategije v partnerstvu s finančnimi posredniki, agencijami za zaposlovanje in nevladnimi organizacijami. Poročilo gre mimo vloge, ESS pri ustvarjanju zelenih delovnih mest (gre za ustvarjanje delovnih mest ki, zadovoljujejo lokalne potrebe ali za dostop do storitev v bližini..) EAPN meni, da , bi dostop do teh novih delovnih mest moral biti omogočen izključenim skupinam. Evropska komisija bi morala usmerjati države članice glede vloge strukturnih skladov pri ustvarjanju delovnih mest..

à