



**SORTIR  
DE LA  
CRISE ENSEMBLE**

*Approches alternatives pour  
une relance inclusive*

**CONFÉRENCE D'EAPN**

Vendredi 23/09/2011 - Bruxelles

**PROGRAMME**



La crise économique et financière, couplée aux actuelles mesures d'austérité, a eu un impact dévastateur sur la vie quotidienne des personnes en situation de pauvreté et fait peser de graves menaces sur la cohésion sociale. Les politiques que poursuivent les Etats membres et l'UE risquent d'accroître la pauvreté et l'exclusion sociale et d'affaiblir le modèle social européen. Un débat ouvert et transparent s'impose afin d'évaluer l'efficacité des approches actuelles et d'explorer des alternatives à celles-ci.

L'importante conférence qu'organise le réseau européen des associations de lutte contre la pauvreté (EAPN) poursuit l'objectif d'analyser les conséquences sociales de la crise et des mesures d'austérité dans l'ensemble des Etats membres de l'Union européenne, ainsi que le rôle de l'UE, et de mener un travail de sensibilisation. Cette conférence constituera une occasion unique de tirer les enseignements du terrain, de mettre en place des approches alternatives et de consolider nos alliances.

**Remerciements.** Cette conférence reçoit le soutien de :



Le **Programme communautaire européen Progress pour l'emploi et la solidarité** (2007 – 2013). Les points de vue exposés dans ce document ne reflètent pas nécessairement la position ou l'opinion de la Commission européenne.



La **Fédération syndicale européenne des services publics (FSESP)**.

La **Fondation Roi Baudouin**

Photographie de couverture : Présentation de la délégation du Royaume-Uni, 10ème Rencontre européenne de Personnes en situation de pauvreté, conçue par Migrants Voice et ATD Quart Monde.

## **Informations pratiques**

**Date :** vendredi 23 septembre 2011

**Lieu :** Auditorium international, International Trade Unions House, boulevard Albert II, 5, 1210 Bruxelles

**Langues :** français, anglais lors des sessions plénières. Sur les 6 ateliers, deux disposeront de l'interprétation anglais – français et quatre seront en anglais uniquement. Une traduction chuchotée sera organisée dans les délégations d'EAPN pour ceux et celles qui en auraient besoin.

**Participants :** environ 200 participants, dont 120 membres d'EAPN (1 représentant de chaque réseau national venant de chacun des 3 groupes de travail - inclusion sociale, emploi et Fonds structurels, des représentants des organisations européennes membres d'EAPN et des personnes en situation de pauvreté qui auront suivi la séance de formation à la participation qu'EAPN organisera les 21 et 22 septembre), et 80 représentants de parties prenantes basées à Bruxelles (des ONG sociales, des partenaires sociaux, des représentants des institutions de l'UE et des autorités nationales, des représentants du monde universitaire) ...

**Session préparatoire :** un atelier d'une demi-journée sera organisé à l'intention des membres d'EAPN le 22 septembre dans l'après-midi, afin de préparer la conférence.

**Personnes de contact:** Sian Jones [sian.jones@eapn.eu](mailto:sian.jones@eapn.eu)  
Rebecca Lee [rebecca.lee@eapn.eu](mailto:rebecca.lee@eapn.eu)  
Tél: + 32 2 226 58 50 [www.eapn.eu](http://www.eapn.eu)

**Documents utiles: Les rapports d'EAPN sur l'impact social de la crise**

- [Le projet européen va-t-il à contre sens ?](#), Fév. 2011
- [L'impact social de la crise et des politiques de relance](#), Déc. 2009
- [Document de travail : Reprendre Espoir, Reconfirmer ses Attentes – Sortir de la Crise Ensemble](#) (en anglais)

Tous ces rapports seront disponibles en version imprimée à la Conférence.

## Contexte

*Il existe un grand nombre de documents expliquant les conséquences de la crise sur les performances économiques et sur les taux de chômage. Par contre, les conséquences sociales dévastatrices de la crise et des mesures d'austérité qui l'accompagnent sont largement sous-évaluées et ignorées dans les débats publics.*

*En se basant sur la réalité vécue sur le terrain, EAPN a souhaité mettre en évidence les constats suivants dans deux récents rapports :*

- Les conséquences de la crise sont multiples et se ressentent tant chez les personnes qui ont un emploi que chez celles qui n'en ont pas ;
- Les choix politiques opérés par l'UE et les Etats membres risquent d'entraîner une augmentation dramatique des niveaux de pauvreté, d'exclusion sociale et de déprivation matérielle ;
- Les populations les plus vulnérables et celles qui sont victimes de discrimination ressentent le plus lourdement les effets de la crise ;
- Alors que des tensions sociales préoccupantes apparaissent entre différents groupes, les populations en situation de pauvreté sont de plus en plus stigmatisées dans un contexte qui privilégie la responsabilité individuelle ;
- Les ONG, qui jouent un rôle clé lorsqu'il s'agit d'atténuer l'impact de la crise ou de soutenir la prise de parole de ceux et de celles qui ont perdu de leur autonomie, sont grandement affaiblies et voient leur contribution à la société remise en question.

*La crise est loin d'être terminée. Chaque jour s'accompagne de son lot d'informations alarmantes. Les strictes politiques d'austérité mises en œuvre au niveau national aggravent la situation de personnes qui font déjà les frais de la crise. Couplées au choix de la déréglementation, elles mettent en danger le modèle social européen, à force de coupes sombres opérées dans les services et les indemnités sociales, ainsi qu'à une forte pression à la baisse sur les salaires.*

*Avec d'autres acteurs, EAPN partage le constat que la crise n'était pas inévitable, mais qu'elle était le résultat obligé de la déréglementation et d'une plus grande inégalité, plutôt que la conséquence des dépenses publiques. L'austérité qu'on impose aujourd'hui aux populations n'est ni juste ni efficace. Elle ne débouchera jamais sur une relance inclusive au bénéfice de tous.*

*Au niveau européen, la Stratégie Europe 2020 est le cadre de coordination des réponses politiques nationales menées en réponse à la crise. Cette nouvelle stratégie prétend clairement poursuivre des objectifs sociaux ambitieux avec, notamment :*

- l'un des cinq principaux objectifs chiffrés, qui vise à la « **réduction d'au moins 20 millions du nombre de personnes touchées ou menacées par la pauvreté et l'exclusion sociale** »,
- **une nouvelle ligne directrice 10 sur la « promotion de l'inclusion sociale et la lutte contre la pauvreté »**,
- la mise en place d'une **Plateforme phare européenne contre la pauvreté et l'exclusion sociale**,
- la promotion d'un **principe de partenariat clair** (Considérant 16).

*Toutefois, EAPN s'inquiète du peu de cohérence politique dans les actions de la Commission et des Etats membres qui ne cessent de privilégier à tout prix la stabilité budgétaire et la croissance économique (voir l'Analyse annuelle de la Croissance publiée par la Commission en janvier 2011 et le Pacte Euro Plus). EAPN regrette que ces décisions soient prises sans un contrôle public et démocratique adéquat et sans la moindre évaluation de leur impact social.*



## Propos de la conférence

Le propos de la conférence est d'être un **espace unique d'échanges** entre militants de la lutte contre la pauvreté, syndicalistes, représentants d'autres ONG, décideurs politiques et chercheurs, sur les causes et les conséquences de la crise, ainsi que sur la parole des personnes en situation de pauvreté sera placée au cœur des débats, et une large place sera laissée à la **présentation des expériences et activités de mobilisation des membres**.

Nous espérons que cet espace d'échange sera **le catalyseur de nouvelles mobilisations et alliances** autour de demandes communes aux niveaux nationaux et européen.

## Objectifs

- **Faire pression** sur les décideurs européens dans le cadre de la mise en œuvre de la stratégie Europe 2020, autour des questions suivantes:
  - les conséquences sociales de la crise qui nécessitent d'être d'avantage prises en compte,
  - les causes de la crise et des approches alternatives à identifier.
- Consolider nos **alliances avec des partenaires clés** afin de proposer des réponses alternatives à la crise, en se basant sur l'Alliance 2010 et sur l'Alliance de Printemps (Spring Alliance).
- **Renforcer l'autonomie de nos membres** afin qu'ils puissent se mobiliser autour d'approches alternatives à la crise et participer plus activement au processus politique dans le cadre de la stratégie Europe 2020.
- Renforcer une **participation** plus active **des personnes en situation de pauvreté** dans la recherche de solutions au sein du Réseau.

Depuis 1990, le réseau européen de lutte contre la pauvreté et l'exclusion sociale (EAPN) est un réseau indépendant d'associations et de groupes engagés dans la lutte contre la pauvreté et l'exclusion sociale dans les États membres de l'Union européenne.



# Programme

## Matinée

**9.00 - 10.30** Séance plénière d'ouverture : L'UE est-elle sur la bonne voie pour réduire la pauvreté et promouvoir une réponse juste et inclusive à la crise?

**Président : Ludo Horemans, Président d'EAPN**

→ **Allocution de bienvenue : Président**

→ **Interventions : (20')**

- Intervention par **Justine Bark**, auteur de 'Diary of a Jobseeker'
- Coute présentation de la position d'EAPN sur la crise par **Katherine Duffy**, Expert d'EAPN RU et rédacteur de la position d'EAPN

→ **Table ronde : Comment la stratégie Europe 2020 peut-elle réduire effectivement la pauvreté? (40')**

- **Lauris Beets**, Présidente du Comité de la Protection Sociale (SPC)
- **Marcel Haag**, Chef d'Unité: Objectif stratégique Prospérité, Secrétariat général, Commission européenne
- **Frederic Daerden**, Député, Membre de la Commission Emploi et affaires sociales du Parlement européen, S+D, Belgique
- **Maureen O'Neill**, CESE, Rapporteur de l'Avis du Comité économique et social européen sur la Plate-forme contre la Pauvreté

→ **Débat (30')**

**10.30 - 11.00** *Pause*

**11.00 – 12.30** **6 ATELIERS parallèles : L'impact social de la crise : réalité vécue par les personnes en situation de pauvreté et les réseaux nationaux d'EAPN, alternative positives et mobilisation**

*(voir le programme complet des ateliers ci-dessous)*

**12.30 - 14.00** *Pause-déjeuner*

*Des tables seront mises à disposition des participants qui pourront exposer tous les documents illustrant la mobilisation dans laquelle ils sont engagés en lien avec le traitement de la crise.*

## Session de l'après-midi

**14.00 - 15.30** **6 ATELIERS parallèles : Quelles solutions ?**

**Ces ateliers aborderont les solutions alternatives au niveau national et européen pour mettre en œuvre une croissance sociale et soutenable.**  
*(voir le programme complet des ateliers ci-dessous)*

**15.30 - 16.00** *Pause*

*Première projection d'un court métrage d'EAPN sur les pratiques d'activation dans l'UE : 'Unlocking a Door to Active Inclusion' dans l'auditorium*

**16.00 - 17.30** **Séance plénière de clôture – Comment renforcer les alliances et la mobilisation ?**

**Président : Fintan Farrell, Directeur d'EAPN**

→ **Retour des ateliers (30')**

→ **Panel: Quelles sont les prochaines étapes? (30')**

Il sera demandé à 5 organisations de préciser quels sont parmi les points soulevés par EAPN et ses alliés ceux qu'ils partagent et comment ils envisagent de les faire progresser :

- **Patrick Itschert**, Député Secrétaire Général de la Confédération européenne des Syndicats
- **Pieter De Pous**, Directeur politique du Bureau européen de l'environnement / Alliance de Printemps
- **Conny Reuter**, Président du Plateforme sociale
- **Alexandra Strickner**, European ATTAC Network
- **Olmo Gálvez**, Movimiento 15-M (Mouvement espagnol du 15 mai 2011)

→ **Débat (30')**

## Programme des ateliers

### MATINÉE :

#### *L'impact social de la crise : réalités vécues par les personnes en situation de pauvreté, alternatives et mobilisation*

Ces ateliers viseront à permettre l'échange des expériences du terrain concernant :

- Les conséquences de la crise et l'efficacité et le caractère juste ou non de l'approche adoptée par les gouvernements pour sortir de la crise - les exemples négatifs et positifs des Réseaux nationaux d'EAPN ;
- La mobilisation de la société civile visant à sensibiliser à l'impact social de la crise et à exiger des réponses adéquates, ainsi que les résultats obtenus.

Dans chaque atelier la discussion sera introduite par des présentations consacrées à deux pays en particulier et donné par des membres des réseaux nationaux d'EAPN et l'intervention d'une personne en situation de pauvreté.

#### *Atelier 1 – Irlande et Islande*

SALLE E

**Président** : Pierre Baussand, Plateforme Sociale

Présentation 1: **Irlande** : Fiona O'Sullivan & Paul Ginnell, EAPN Irlande

Présentation 2: **Islande** : Vilborg Oddsdottir, EAPN Islande

#### *Atelier 2 – Espagne et Danemark*

SALLE D

**Président** : Hugh Frazer, National University of Ireland, Maynooth

Présentation 1 : **Espagne** : Graciela Malgesini, EAPN Espagne

Présentation 2 : **Danemark** : Jesper Lauritzen & Per K. Larsen, EAPN Danemark

#### *Atelier 3 – Royaume Unie et Pologne*

SALLE C

**Président** : Sean O'Neill, Children in Wales

Présentation 1 : **Royaume Unie** : Lisa Shanahan & Peter Kelly, EAPN RU

Présentation 2 : **Pologne** : Ryszard Szarfenberg, EAPN Pologne

#### *Atelier 4 – Hongrie et Suède*

SALLE G

**Présidente** : Heather Roy, Eurodiaconia

Présentation 1 : **Hongrie** : Daniella Orobej, EAPN Hongrie

Présentation 2 : **Suède** : Gunvi Haggren, EAPN Suède

#### *Atelier 5 – Grèce et Belgique*

– angl/fran

AUDITORIUM

**Président** : Philippe Pochet, ETUI

Présentation 1 : **Grèce** : Maria Marinakou, EAPN Grèce

Présentation 2 : **Belgique** : Genevieve Baert & Christine Mahy, EAPN Belgique

#### *Atelier 6 – Portugal et Estonie*

– angl/fran

SALLE B

**Président** : Maciej Kucharczyk, AGE-Platform

Présentation 1 : **Portugal** : Julio Paiva, EAPN Portugal

Présentation 2 : **Estonie** : Irma Tramberg & Kart Mere, EAPN Estonie

## SESSION DE L'APRÈS-MIDI : *Alternatives et alliances*

Ces ateliers ont pour objectifs :

- De discuter des approches alternatives susceptibles de permettre une croissance sociale et soutenable ;
- De renforcer des alliances visant à promouvoir ces alternatives.

**Chaque atelier est consacré à l'un des domaines clés des politiques européennes dans lesquelles l'approche choisie peut faire la différence.**

### *Atelier 1 – Le duo stabilité/austérité constitue-t-il la seule voie? Repenser les 'basiques' de la macro-économie dans l'UE*

#### **SALLE C**

**Président :** Michaela Moser, Député-Président d'EAPN / EAPN-Autriche

**Rapporteur :** Maria Jeliaskova, EAPN Bulgarie

*Les ONG de lutte contre la pauvreté ont mis en lumière les dommages infligés par les politiques d'austérité à la cohésion sociale. Elles interrogent la primauté donnée à la stabilité budgétaire et les politiques monétaires qui sous tendent la Stratégie Europe 2020. Elles sont convaincues que des approches alternatives plus justes sont possibles. Elles veulent rediscuter du budget européen. Des approches macro-économiques alternatives ouvrent de nouvelles façons de penser une possible sortie de crise.*

*Intervenants :*

- Steffen Stierle, European ATTAC Network
- Jeremy Leaman, Université Loughborough / EuroMemo Groupe

### *Atelier 2 – Une partie de la solution réside dans un usage alternatif de la politique de cohésion*

#### **SALLE G**

**Président :** Stephan Backes, EAPN Belgique

**Rapporteur :** Katarzyna Gierczycka, EAPN Pologne

*Même durant la crise économique actuelle, le potentiel des Fonds structurels en matière de lutte contre l'exclusion est loin d'avoir été pleinement exploité. Les ONG de lutte contre la pauvreté demandent que la politique de cohésion soit mieux ciblée et accessible à des projets et des organisations de petite échelle.*

*L'initiative phare de la Stratégie Europe 2020 concernant la pauvreté et l'exclusion sociale fait des propositions positives concernant les Fonds Structurels. Mais plus encore, c'est une révision radicale qui serait nécessaire pour faire en sorte que la politique de cohésion contribue aux objectifs de la Stratégie Europe 2020 et soit un outil de réponse positive à la crise. Comment faire en sorte que cela devienne réalité ?*

*Intervenants :*

- Kinga Goncz, Député PE (S&D), membre du groupe de travail sur le futur du Fonds social européen
- Serafin Pazos-Vidal, CCRE / COSLA
- Brian Harvey, chercheur indépendant

### *Atelier 3 – Créer de l'emploi de qualité et assurer la sécurité de l'emploi sont des facteurs positifs pour une croissance cohésive et soutenable! – angl/fran*

#### **SALLE B**

**Président :** Patrick Boulte, EAPN France

**Rapporteur :** Colin Hampton, European Network of the Unemployed - EAPN

*L'UE semble soutenir des développements inquiétants en ce qui concerne la politique de l'emploi. L'observation sur le terrain montre les effets négatifs des politiques d'austérité, souvent déterminées par les obligations à l'échelle européenne, telles que la dérégulation du marché du travail, la pression à la baisse sur les salaires ou l'accroissement de la pauvreté au travail. Sans un changement de paradigme vers celui d'une croissance soutenable et cohésive dans le domaine de la politique de l'emploi, ni les objectifs chiffrés en matière d'emploi, ni les autres objectifs d'Europe 2020, ne seront atteints. Ils ne peuvent être atteints que par une approche fondée sur l'Inclusion active dans l'emploi, comprenant des voies d'accès personnalisées vers un marché du travail inclusif (complétées par une protection sociale adéquate et un accès à des services de qualité) et un investissement en faveur de la qualité de l'emploi (à la fois concernant les emplois existants et les nouveaux emplois).*

*Intervenants :*

- Ronald Janssen, Confédération européenne des syndicats
- Diana Dovgan, CECOP

**Atelier 4 – Renforcer la protection sociale, y compris par la garanties d'un revenu minimum pour tous, est une voie de sortie de crise juste et efficace – angl/fran**

**AUDITORIUM**

**Président :** Ludo Horemans, Président d'EAPN / EAPN Belgique

**Rapporteur :** Vito Telesca, EAPN Italie

*Le rôle de stabilisateur automatique de la protection sociale a déjà été reconnu formellement, tout comme son rôle crucial dans la réduction d'un tiers de la pauvreté. Or, les services sociaux et les bénéfiques sociaux sont les premiers touchés par les coupes budgétaires. Cette approche ne peut qu'engendrer plus de pauvreté et d'exclusion sociale, exacerber les difficultés et l'insécurité pour les plus vulnérables, détruire le tissu social, saper la consommation et l'économie et empêcher une reprise durable et garante de la cohésion sociale. Cet atelier rassemblera des arguments concrets en faveur de l'investissement dans le revenu minimum et la protection sociale et ce y compris comme des facteurs productifs, évaluera l'impact social et économique à long terme de l'inaction et des coupes budgétaires, et discutera de propositions concrètes, dans le cadre de la Stratégie Europe 2020 (dont une Directive-cadre européen pour le revenu minimum).*

**Intervenants :**

- Marco Cilento, Confédération européenne des syndicats
- Bart Vanhercke, Co-directeur de l'Observatoire social européen

**Atelier 5 – Services : Atténuer l'impact social de la crise en défendant des services universel abordables, accessibles et de qualité**

**SALLE D**

**Président :** Robert Urbé, EAPN Luxembourg / Caritas Europa

**Rapporteur :** Sergio Aires, EAPN Portugal

*Le caractère universel, accessible et la qualité des services sont menacés malgré les nouvelles dispositions du Traité de Lisbonne et du récent cadre européenne volontaire pour la qualité des services sociaux d'intérêt général. Les services en effet sont les premiers à pâtir des politiques d'austérité, alors même qu'ils sont de plus en plus nécessaires aux personnes afin qu'elles puissent faire face à leur situation. Les coupes budgétaires répondent aussi à une stratégie focalisée sur une privatisation croissante, qui segmente et appauvrit les services s'adressant à certains groupes-cibles spécifiques. Les initiatives de la société civile ne peuvent compenser le déclin de*

*l'investissement public dans les services. La stratégie Europe 2020 devrait renforcer le rôle des services en que stabilisateurs économiques et sociaux en temps de crise, soutenir les initiatives des ONG et explorer le potentiel des approches socialement innovantes, en appliquant des méthodologies de bas en haut, initiées et menées par des ONG.*

**Intervenants :**

- Laura Jones, Eurodiaconia / Plateforme sociale
- Jan Willem Goudriaan, Fédération syndicale européenne des services publics (FSESP)

**Atelier 6 – Déficit démocratique: qui décide ?**

**SALLE E**

**Président :** Alexander Kraake, EAPN Allemagne, Croix Rouge Allemagne

**Rapporteur :** Paul Dragan, EAPN Roumanie, Caritas Roumanie

*Les personnes ont tendance à perdre confiance dans la capacité des institutions démocratiques à protéger leurs intérêts. Les plans de sauvetage face à la crise sont perçus comme conformes aux intérêts des élites des institutions financiers au détriment de l'investissement dans les services publics et la protection sociale. En même temps les ONG manquent du soutien financier nécessaire pour être capable à la fois de soutenir les personnes qui en ont besoin et de remplir leur fonction de plaidoyer. Remettre en cause des décisions budgétaires et proposer des alternatives économiques demande des connaissances en économie. Une proposition de réponse à cette réalité a été la revendication et le développement de la pratique du 'budget participatif', développée en premier lieu par des organisations de développement auto-organisées de pays du Sud. Cet atelier abordera le développement de cette pratique et explorera dans quelle mesure celle-ci pourrait être mieux développée.*

**Intervenants :**

- Hussaini Abdul, ActionAid Nigeria
- Laura Sullivan, ActionAid International
- Jorge Romano, ActionAid International