

**Partager le pouvoir et augmenter le sentiment d'appartenance -
Stratégie pour une construction croissante et commune de la
participation dans EAPN**

Projet

1. Introduction

Le Réseau européen des organisations de lutte contre la pauvreté (EAPN) comprend des Réseaux nationaux et des Organisations européennes qui rassemblent des groupes impliqués dans la participation des personnes en situation de pauvreté à l'élaboration des politiques et aux travaux qui contribuent à de meilleures politiques de lutte contre la pauvreté et l'exclusion sociale. Le plan Stratégique actuel (2008-2011) considère que l'augmentation de la participation des personnes en situation de pauvreté tant au niveau national qu'au niveau européen d'EAPN est une priorité majeure. Au travers d'une implication constante dans les Rencontres européennes des personnes en situation de pauvreté et dans la stratégie européenne de Protection et d'Inclusion sociales, EAPN a bâti des modèles de participation qui font maintenant partie intégrante de son identité. Des réflexions internes avec les membres et les personnes qui ont un vécu direct de la pauvreté et de l'exclusion sociale ont mis en lumière la nécessité de **renforcer le sentiment d'appartenance des personnes en situation de pauvreté à notre travail** de façon à mieux refléter en quoi le travail d'EAPN est connectés aux réalités de la pauvreté et de l'exclusion sociale vécues et afin d'**améliorer la démocratie interne d'EAPN tout autant que d'assurer une participation plus puissante.**

L'année européenne 2010 de lutte contre la pauvreté et l'exclusion sociale est, pour EAPN, un moment important de renouvellement de son engagement vis-à-vis de la participation des personnes en situation de pauvreté et également un temps opportun pour couler ses objectifs et ses actions pour les années à venir en une Stratégie de Participation.

Le processus de construction d'une stratégie de Participation a consisté à rassembler des informations et des réflexions avec les personnes responsables de la participation dans les Réseaux Nationaux et avec des personnes en situation de pauvreté engagées dans ce travail. En 2008, EAPN a publié une plaquette "*Petits pas, grands changements, construire la participation des personnes en situation de pauvreté*", présentant 10 approches qui engagent des personnes en situation de pauvreté dans les projets, les politiques et les organisations des Réseaux Nationaux. Sur la base de ces études de cas ainsi qu'à partir de l'expérience et du travail des membres d'EAPN, trois réunions se sont tenues en 2009 avec pour objectifs de développer des idées sur la manière d'impliquer davantage les personnes en situation de pauvreté dans les Réseaux nationaux et dans le travail européen d'EAPN.

2009 a vu la tenue d'un séminaire où les personnes responsables de la participation et des personnes en situation de pauvreté ont examiné les bénéfices, les obstacles et les conditions d'implantation de la participation des personnes en situation de

pauvreté dans le travail d'EAPN. Une première réunion de suivi a eu lieu en juin 2009, centrée sur une meilleure participation au niveau européen d'EAPN. Une seconde réunion de suivi, en octobre 2009 a ciblé l'amélioration de la participation dans les Réseaux nationaux. Les résultats obtenus et repris dans le présent document serviront de base aux décisions du Comité exécutif responsable de la stratégie de développement d'EAPN, décisions qui conduiront au prochain Plan stratégique d'EAPN pour 2012-2015.

2. Objectifs de la participation dans EAPN

Les membres d'EAPN ont développé beaucoup d'approches de la participation et de l'inclusion des personnes en situation de pauvreté dans les organisations et dans l'élaboration des politiques. Celles-ci ont aidé au développement d'une compréhension commune de la participation, des bénéfices qu'elle engendre et des barrières que les personnes et les organisations rencontrent dans sa mise en œuvre. Ces approches ont aussi formé un cadre pour des changements significatifs dans le prochain Plan stratégique d'EAPN.

La participation apporte des modifications profondes lorsque les ressources et les capitaux sont partagés par tous. Chaque personne a le droit de participer à la société et aux décisions qui influencent sa vie. EAPN travaille pour que ce droit soit atteint par tous, et particulièrement par les personnes exclues en raison de leur pauvreté. Dans son travail sur la participation, EAPN a ciblé plus particulièrement trois approches :

- Créer un espace de vérification de la réalité où les personnes en situation de pauvreté et d'exclusion sociale évaluent comment les politiques rencontrent leurs besoins;
- Construire la participation dans les Réseaux nationaux et dans le travail européen d'EAPN, en s'assurant que les personnes en situation de pauvreté et leurs associations conduisent ce travail dans les Réseaux et en sont propriétaires;
- Relier ces deux approches en assurant que la participation consiste en un processus continu et intégré dans tout le travail d'EAPN et que les personnes en situation de pauvreté y interviennent en tant que représentants des ONG et font partie intégrante du processus d'élaboration des politiques.

EAPN a accompli certains progrès quant à ces trois approches, particulièrement vis-à-vis de la première avec une participation systématique des personnes en situation de pauvreté dans la plupart des forums européens, y inclus les Rencontres européennes annuelles des personnes en situation de pauvreté et les Tables Rondes sur la Pauvreté et l'Inclusion sociale. La réflexion d'EAPN a porté essentiellement sur la deuxième approche, au travers par exemple de la participation de personnes en situation de pauvreté dans les Réseaux nationaux et dans les axes principaux d'élaboration de la stratégie de participation.

Etant donné que la participation ne peut être le résultat que d'une forte participation au niveau national, la stratégie d'EAPN se centrera sur deux niveaux :

- A. Soutenir les efforts des Réseaux Nationaux pour devenir de plus en plus participatifs et inclusifs des personnes en situation de pauvreté et
- B. Faciliter l'engagement des personnes en situation de pauvreté actives dans les Réseaux nationaux et dans les structures et le travail au niveau européen.

Les objectifs inhérents à cette Stratégie seront intégrés dans le prochain Plan Stratégique 2012-2015 qui sera adopté par l'Assemblée Générale d'EAPN en 2011. Pour accomplir d'importants changements en matière de participation des personnes en situation de pauvreté dans nos organisations, cette stratégie poursuit des objectifs ambitieux sur quatre axes majeurs :

- 1. Sentiment d'appartenance des personnes en situation de pauvreté aux Réseaux Nationaux**
- 2. Construction de compétences vers des réseaux plus participatifs**
- 3. Développement plus inclusif du travail politique**
- 4. Mieux communiquer pour mieux participer**

2.1. Sentiment d'appartenance des personnes en situation de pauvreté aux Réseaux Nationaux

Les Réseaux Nationaux rassemblent des petites organisations de terrain et de grandes associations qui sont directement en contact avec différents groupes de personnes en situation de pauvreté. Les personnes en situation de pauvreté apportent connaissances et force aux organisations. En appui sur leurs connaissances, les Réseaux Nationaux traduisent la réalité des personnes en situation de pauvreté en termes de propositions. Ils forment également le trait d'union entre les contextes nationaux et européen en apportant les luttes quotidiennes vécues vers le niveau européen et en traduisant les décisions européennes en langage compréhensible pour les personnes dont la vie est influencée par ces décisions. Les Réseaux nationaux travaillent à l'implication des personnes en situation de pauvreté dans les consultations politiques et à la reconnaissance de l'importance de la participation pour éradiquer la pauvreté et construire une société inclusive.

Cependant, des défis demeurent en matière de communication et d'implication des personnes en situation de pauvreté dans le travail quotidien des Réseaux nationaux. Tous les succès des Réseaux nationaux en matière de participation devraient servir de base à des stratégies ambitieuses qui augmentent la démocratie interne des Réseaux Nationaux et de leurs membres.

Objectifs

- (1) Développer des stratégies participatives centrées sur des changements organisationnels, des méthodologies plus participatives, des membres plus diversifiés et des structures de prise de décisions plus inclusives.

- (2) Soutenir le développement et l'inclusion de groupes auto-organisés dans les Réseaux
- (3) Développer des méthodes de travail participatives et des outils d'accroissement de compétences afin de favoriser l'engagement des personnes en situation de pauvreté dans le travail d'élaboration des politiques, de plaidoyer et d'influence.
- (4) S'engager à développer au niveau européen et national des processus et des réunions participatifs.
- (5) Améliorer la communication interne et impliquer les personnes en situation de pauvreté dans ce processus.

2.2. Construction de compétences vers des réseaux plus participatifs

Des personnes qui ont connu la pauvreté ou la connaissent encore sont nommées par les Réseaux Nationaux dans les structures de travail d'EAPN. Des membres prennent une part plus active dans les réunions d'EAPN, réclament une stratégie et d'avantage d'outils de soutien aux initiatives des Réseaux nationaux. Le lien entre les réflexions internes à EAPN et les conclusions des Rencontres européennes des personnes en situation de pauvreté se renforce dans certains Réseaux nationaux et gagne en visibilité à l'intérieur d'EAPN.

Chaque Réseau membre peut nommer une personne dans les groupes de travail et au Comité exécutif d'EAPN ainsi qu'un nombre plus large de délégués à l'Assemblée Générale. Les Réseaux membres sont libres de choisir le mode de sélection de ces personnes, et dans certains cas, des personnes connaissant ou ayant connu la pauvreté sont choisis.

Parmi les obstacles à s'engager dans le travail européen d'EAPN, des membres mentionnent la difficulté à comprendre les processus et à entrer dans un langage très technique. Les personnes en situation de pauvreté attendent plus de visibilité d'EAPN, que les décisions partent de la lutte quotidienne pour aller vers des propositions politiques. Bien que ces changements soient des changements à long terme, EAPN cherche quelles ressources et quel soutien peuvent être apportés aux Réseaux à ce stade.

Objectifs

- (1) Soutenir les Réseaux nationaux pour qu'ils deviennent plus participatifs
- (2) Soutenir les personnes en situation de pauvreté qui s'engagent dans le travail politique d'EAPN
- (3) Réviser la stratégie de formation pour qu'elle soutienne le travail sur la participation
- (4) Influencer (Lobbyer) pour plus de subventions publiques à la participation
- (5) Développer des méthodes, rassembler et diffuser les bonnes pratiques participatives dans les organisations
- (6) Reconsidérer la structure organisationnelle d'EAPN afin de garantir la participation des personnes en situation de pauvreté aux prises de décision.

2.3. Développement plus inclusif du travail politique

Rassemblant un grand nombre d'organisations et de réseaux qui travaillent sur la pauvreté et l'exclusion sociale, EAPN est reconnu comme un acteur clé dans le travail politique. Les recommandations politiques d'EAPN sont une combinaison d'évidences statistiques et d'exemples issus de la vie quotidienne des gens, combinaison qui font ressortir les fossés dans les politiques publiques et proposent des pistes pour y remédier. Tout ce travail se fait par le biais de Groupes de Travail dans lesquels chaque Réseau National nomme une personne chargée d'assurer le lien entre le travail effectué au niveau National et européen.

Dans le cadre de la Stratégie d'Inclusion et de Protection sociales, EAPN agit constamment en faveur de l'implication des personnes en situation de pauvreté et de leurs organisations dans les processus de gouvernance de la méthode Ouverte de Coordination (MOC), particulièrement dans la conception, la rédaction et l'évaluation des Plans d'Action National d'Inclusion et lors de la Table Ronde annuelle sur la Pauvreté et l'Inclusion sociale. Des exigences similaires sont portées par les Réseaux nationaux vers les processus de travail politique nationaux.

Les défis majeurs qu'EAPN aura à rencontrer consistent en la transformation du cadre actuel de travail politique et des méthodes y liées en des processus plus participatifs et inclusifs, où les personnes en situation de pauvreté sont consultées ; en développant des politiques, en plaidant pour des changements et en rencontrant les preneurs de décision en tant que représentants d'EAPN ou des Réseaux Nationaux.

Objectifs

- (1) Inclure d'avantage de personnes en situation de pauvreté directement dans le travail politique et ce de façon permanente
- (2) Développer des outils et des méthodes de travail qui soutiennent les Réseaux nationaux dans l'accroissement de la participation dans le travail politique
- (3) Implanter de nouvelles méthodes participatives dans le travail politique et les mettre en usage auprès des preneurs de décision
- (4) Influencer (Lobbyer) le monde politique pour qu'il réforme ses modèles actuels de travail politique en incluant des mécanismes assurant la participation des personnes en situation de pauvreté et de leurs organisations
- (5) Collaborer avec les autres acteurs pour ouvrir les politiques aux personnes en situation de pauvreté et d'exclusion sociale

2.4. Mieux communiquer pour mieux participer

EAPN communique ses revendications à la classe politique et à la société par le biais de son travail continu d'influence (lobby) ainsi que par des campagnes. En 2007, EAPN a pris la décision d'accentuer le volet 'campagnes' sur deux axes. Le premier, « l'Europe en qui nous avons confiance » reprend les vues d'EAPN sur le genre de société que nous voulons et constitue la base des propositions d'EAPN pour la

prochaine Stratégie Européenne 2020. Le second est une campagne en continu pour un Revenu Minimum adéquat. Ces campagnes ciblent des preneurs de décision tout autant que la société au sens large. Les messages issus des Rencontres européennes des personnes en situation de pauvreté sont devenus une partie importante des arguments avancés par EAPN pour atteindre de meilleures politiques de lutte contre la pauvreté. Le fait de faire passer directement des messages venant de personnes en situation de pauvreté confère de la crédibilité à EAPN et le désigne en tant que partenaire fiable auprès de la classe politique.

En sus de la communication externe, EAPN améliore constamment ses outils de communication interne à destination des membres. Contextualiser et mieux exemplifier les processus de travail politique, communiquer aux membres l'importance de s'engager sur le terrain politique et développer des arguments en commun constituent autant de défis actuels. Trouver l'espace pour les personnes en situation de pauvreté, implanter de nouveaux outils de communication dans les processus de plaidoyer et d'influence (lobby) renforcera le point de vue d'EAPN et ses messages.

Objectifs

- (1) Continuer à produire des explicatifs qui aident les organisations de terrain et les personnes qui s'engagent dans le travail politique et d'influence (lobby)
- (2) Développer des documents reliant les politiques aux réalités vécues rédigés en fonction des usagers de ces documents
- (2) Améliorer l'image des personnes en situation de pauvreté dans les médias
- (3) Mieux utiliser les témoignages dans la communication externe
- (4) Collaborer avec les médias pour s'attaquer aux stéréotypes et améliorer l'image des personnes en situation de pauvreté dans la société
- (5) Soutenir les Réseaux nationaux dans leur travail avec les médias aux niveaux national, régional et local.

Annexe

La vision, les valeurs et principes d'EAPN sont issus de son Plan Stratégique et des documents fondateurs, et forme la base de la stratégie de la participation.

Vision

EAPN œuvre pour une Europe sociale libre de toute pauvreté et d'exclusion sociale ayant accès à des droits économiques, sociaux et culturels pour tous. En vue d'atteindre ce but nous sommes à la recherche d'une distribution juste des richesses, d'un emploi de qualité accessible, d'un niveau élevé de protection sociale, d'un combat contre la discrimination et la participation significative – par les organisations dans lesquelles elles participent – des personnes vivant dans une situation de pauvreté et d'exclusion sociale.

EAPN veut être une organisation clé qui défend les intérêts des personnes vivant en pauvreté et d'exclusion sociale avec une visibilité à tous niveaux (local, régional, national UE).

Mission

EAPN est engagé dans l'éradication de la pauvreté et a pour objectif de placer la pauvreté et l'exclusion sociale au centre des débats politiques de l'Union européenne.

Afin de réaliser ces objectifs, EAPN s'est donné les missions suivantes :

- Promouvoir et renforcer l'efficacité des actions visant à éradiquer la pauvreté et à prévenir l'exclusion sociale.
- Diffuser des informations et attirer l'attention sur des questions importantes pour la lutte contre la pauvreté et l'exclusion sociale.
- Contribuer à l'élaboration de politiques sociales et de programmes d'action appropriés
- Constituer un groupe de pression agissant pour et avec les personnes et les groupes en situation de pauvreté et d'exclusion sociale.

Valeurs d'EAPN

- EAPN est d'avis que la pauvreté et l'exclusion sociale constituent des dénis des droits humains et sont la preuve d'une incapacité à respecter et à défendre la dignité humaine.
- EAPN estime que la pauvreté et l'exclusion sociale sont le résultat d'un processus complexe et multidimensionnel qui ne peut être contré de manière isolée ou marginale.
- EAPN œuvre pour un partage plus équitable des richesses, des opportunités et des ressources.
- EAPN croit dans l'égalité entre les hommes et les femmes.

- EAPN croit dans le respect de la diversité culturelle et religieuse, et dans la lutte contre les discriminations basées sur le sexe, l'origine raciale ou ethnique, la religion ou les croyances, les handicaps, l'âge, l'orientation sexuelle ou l'origine sociale.
- EAPN croit dans la richesse de la diversité linguistique dans l'Union européenne.
- EAPN croit dans l'offre d'une information régulière et opportune, dans un format accessible, ainsi que dans une organisation démocratique et transparente de notre travail dans le respect des différentes fonctions des instances qui composent le Réseau.
- EAPN croit dans l'organisation de notre travail d'une manière démocratique et transparent, qui respecte les tâches spécifiques diverses des différents organes qui constituent le réseau.
- EAPN est d'avis que les populations ont le droit d'influencer et de participer à la prise de décisions qui ont un impact sur leur vie, et que leurs avis et expériences doivent être écoutés et respectés.
- EAPN estime que des mesures particulières sont nécessaires en vue de donner du pouvoir à des personnes vivant en pauvreté, exclusion et inégalité et de s'assurer que leur 'voix' est entendue lors de la création, implémentation et évaluation politique.
- EAPN croit dans un travail de partenariat avec d'autres acteurs qui ont une vision commune ; autorités de l'état, organes du secteur public, les institutions européennes et les syndicats et employeurs et avec d'autres ONGs.
- EAPN croit dans l'indépendance des Organisations non-gouvernementales (ONG) et estime que les autorités publiques ont une responsabilité envers la création et l'adhérence à des structures qui respectent l'indépendance des ONGs.