

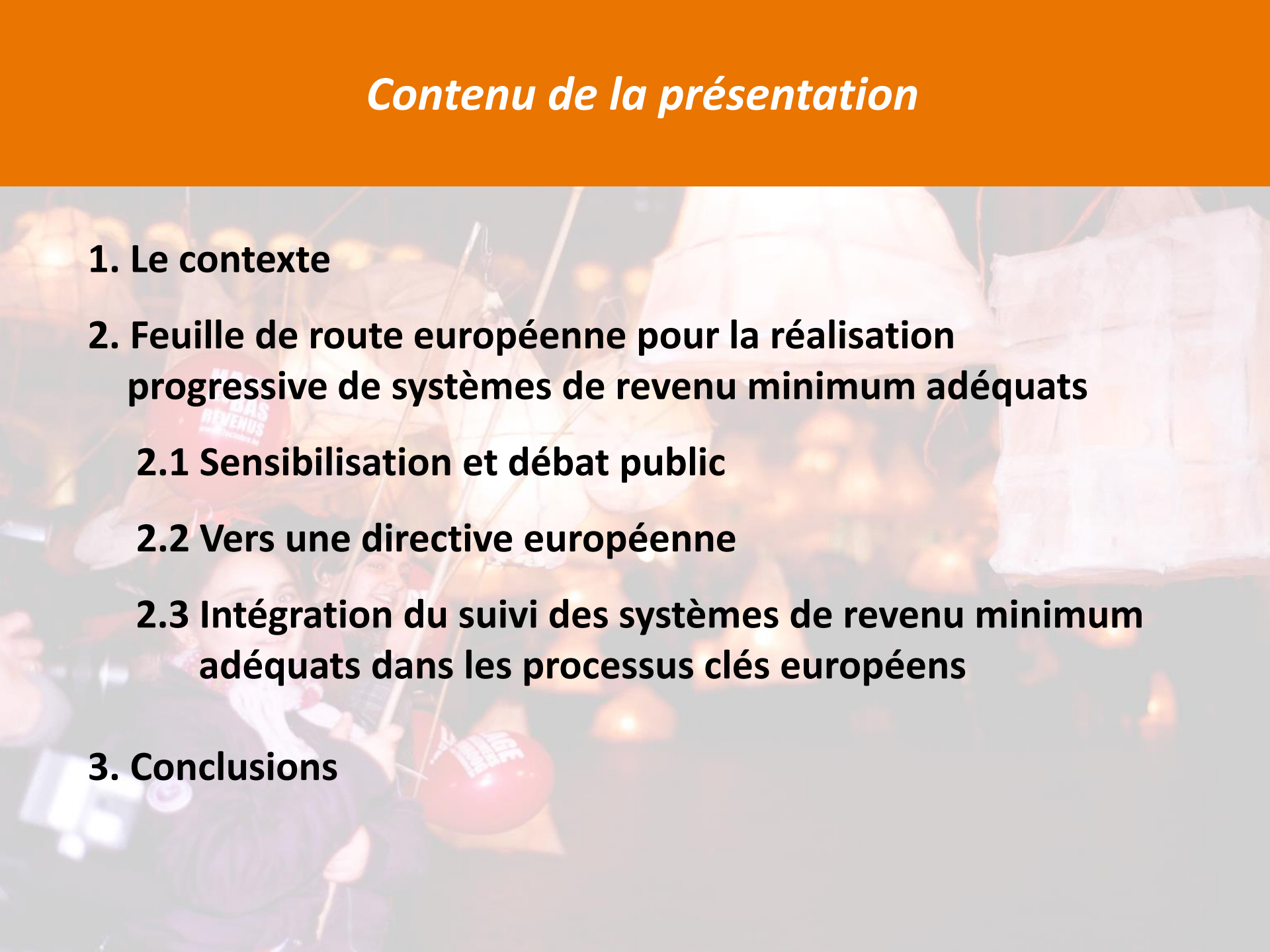
***Feuille de route européenne vers la réalisation  
progressive de systèmes de revenu minimum  
adéquats et accessibles***

*Anne Van Lancker*

*Coordinatrice politique EMIN*

*Recommandations pour la discussion lors des  
conférences nationales*

# *Contenu de la présentation*

- 1. Le contexte**
  - 2. Feuille de route européenne pour la réalisation progressive de systèmes de revenu minimum adéquats**
    - 2.1 Sensibilisation et débat public**
    - 2.2 Vers une directive européenne**
    - 2.3 Intégration du suivi des systèmes de revenu minimum adéquats dans les processus clés européens**
  - 3. Conclusions**
- 
- The background of the slide is a faded photograph of a protest or public demonstration. Several people are visible, some holding up signs and balloons. One prominent sign in the foreground has the text 'LES BAS REVENUS' written on it. The scene is lit with warm, orange-toned lights, possibly from street lamps or stage lighting, creating a bokeh effect in the background.



# ***1. Le contexte***

## *Assurer le droit fondamental de toute personne de vivre dans la dignité*

- Depuis 2009 le nombre de personnes vivant en situation de pauvreté a augmenté: **+10 millions**, maintenant **plus de 124 millions**. Un quart de la population n'a pas accès au droit de vivre dans la dignité. Les **politiques actuelles sont incapables** d'assurer la réalisation de l'objectif Europe 2020 de diminuer la pauvreté (au moins – 20 millions)
- Très **peu de progrès** concernant l'amélioration des systèmes de revenu minimum. Au contraire, conditionnalité accrue et érosion des allocations
- Pour remédier à la situation il est essentiel de mettre en oeuvre une **politique socio-économique équilibrée, basée sur les droits fondamentaux de toute personne**.

# *Assurer le droit fondamental de toute personne de vivre dans la dignité*

- Urgence: développement de **normes sociales européennes** contraignantes pour la convergence sociale vers le haut et pour le **progrès social** en Europe
- Assurer des systèmes de **revenu minimum adéquats** dans tous les Etats-Membres est un **élément clé**. Ils constituent la base pour les systèmes de protection sociale et doivent assurer une hiérarchie positive avec les prestations sociales et les salaires minimum

## *Assurer le droit fondamental de toute personne de vivre dans la dignité*

- Les systèmes de protection sociale bien conçus ne découragent pas le retour sur le marché du travail; au contraire ils donnent **plus de chances aux bénéficiaires de reprendre un emploi** que les personnes sans allocation.
- Il est essentiel de garantir un revenu décent pour les **personnes en situation précaire** qui n'ont pas la possibilité de retour à l'emploi.
- Assurer un revenu minimum décent est en même temps **bon pour l'économie**: les EM avec des systèmes de protection sociales solides, sont parmi les plus prospères.


# *Consensus émergent au niveau européen*

- **Conseil européen et Commission:**
  - 1992 Recommandation: ressources et prestations suffisantes dans les systèmes de protection sociale,
  - 2008 Recommandation inclusion active,
  - 2013 Paquet pour l'investissement social
- **Parlement européen:**
  - 2010 Rapport sur le rôle du revenu minimum
  - 2011 Rapport sur la Plateforme contre la Pauvreté

## *Consensus émergent au niveau européen*

- **Comité européen des Régions:** 2011 Avis sur Plateforme Pauvreté: support pour une Directive sur le revenu minimum
- **Comité économique et social européen:** 2013 Avis sur le revenu minimum: soutient la directive et l'introduction d'un Fonds européen de solidarité pour le RMG
- **ETUC:** 2013 position sur la dimension sociale de l'Union économique et monétaire: des minima sociaux dans tous les pays sur base de principes communs européens.
- **Plateforme Sociale:** 2014 Conseil EPSCO informel: position sur le revenu minimum



A group of people, including children, are gathered at night, holding up large, glowing paper lanterns and red balloons. The balloons have text on them, including "LES BAS REVENUS". The scene is festive and celebratory.

## ***2. Feuille de route européenne pour la réalisation progressive de systèmes de revenu minimum adéquats***

## 2.1 Sensibilisation et débat public

- Basé sur les droits des citoyens: Traité de l'Union, Charte des droits fondamentaux, engagements du Conseil et de la Commission concernant les revenus minimum décents
- Systèmes de revenu minimum: **“systèmes de support au revenu qui assurent un filet de sécurité pour ceux qui n'ont pas de ressources suffisantes et qui ne bénéficient pas d'allocations de sécurité sociale ou dont les droits ont été épuisés”**
- Revenu minimum décent: **un revenu indispensable pour vivre dans la dignité et participer pleinement à la société**
- Réalisation progressive de revenus minimum décents suppose **une justice fiscale et une politique de redistribution équitable pour assurer le financement**

## 2.1 Sensibilisation et débat public: Ce que les systèmes de revenu minimum décent apportent à la société

- Assurer que les personnes dans le besoin peuvent rester **actives dans la société**, renouer avec le monde du travail et **vivre dignement**.
- Indispensables pour une **société plus égalitaire et solidaire**, qui est meilleure pour tous.
- Faisant partie des systèmes de protection sociale, le revenu minimum décent fonctionne comme **stabilisateur macro-économique**; les pays avec des systèmes de protection sociale de qualité résistent mieux aux impacts négatifs de la crise.
- Représentent seulement un petit pourcentage des dépenses sociales, avec un **grand retour à l'investissement**. Le coût du non-investissement est quant à lui est énorme!

## *2.1 Sensibilisation et débat public: Ce que les systèmes de revenu minimum décent apportent à la société*

- **Investissements efficaces:** l'argent rentre immédiatement dans l'économie, souvent dans des secteurs qui souffrent des impacts de la crise
- Peuvent jouer un rôle positif pour **renverser la tendance croissante du nombre de 'travailleurs pauvres'** en Europe
- Des systèmes de revenu minimum non-adéquats aident à assurer les besoins minimaux, mais enferment les personnes dans un **cycle de dépendance**, sans avoir les moyens de participer à la société

## 2.2 Vers une Directive européenne : pourquoi?

- Ni la Recommandation de 1992, ni celle de 2008 n'ont livré des résultats après tous ces années. Besoin d'une **base d'action plus solide**
- Une directive donnerait du sens à la **clause sociale horizontale** et à l'article sur la lutte contre l'exclusion sociale de la **Charte des Droits Fondamentaux**.
- Il n'est plus possible de développer une politique sociale nationale sans considérer la perspective européenne. Des **efforts européens communs** sont nécessaires pour aider à atteindre des normes sociales élevées.
- Les citoyens sont attachés au **Modèle Social Européen**. Convergence des coûts de la vie en Europe sans convergence du niveau des prestations sociales et salaires mène à une Europe divisée, moins solidaire. Une directive pourrait **restaurer la confiance** en une Europe fondée sur des valeurs sociales

## *2.2 Vers une Directive européenne : quel contenu?*

**Base dans le Traité pour une Directive: TFUE - art 153.1.h**

- **Principes et définitions communs: que sont les systèmes de revenu minimum adéquat?**
- **Méthodologie commune pour définir la question de l'adéquation**
- **Approches communes concernant la couverture et les efforts pour améliorer la couverture et le taux de recours au RMG**
- **Obligations d'information communes**

## *2.2 Vers une Directive européenne : quel contenu?*

- **Obligations de suivi et d'évaluation communes**
- **Mise-en-oeuvre de mécanismes d'indexation**
- **Mise-en-oeuvre d'un organisme et de procédures en cas de litiges entre l'administration et les bénéficiaires**
- **Assurer le principe de l'engagement des parties prenantes dans le développement, le suivi et l'évaluation des systèmes de revenu minimum adéquat**

## 2.2 Vers une Directive européenne:

### *facteurs à prendre en considération*

- La Directive doit se baser sur une **approche d'inclusion active**, combinant un revenu adéquat avec des marchés du travail inclusifs et l'accès à des services de qualité.
- La CE devrait créer un **panel d'experts** (y inclus membres CPS, ONGs, partenaires sociaux, personnes vivant en pauvreté) pour discuter les principes et définitions communs de la question de l'adéquation du revenu minimum
- La méthodologie pour la **definition de l'adéquation** du revenu minimum devrait se baser sur:
  - L'indicateur du **seuil de pauvreté de 60%** du revenu median national, et les indicateurs sur la **déprivation matérielle**, comme références nationales
  - L'emploi d'une méthodologie européenne pour les **budgets de références**, pour tester la validité des niveaux de revenu minimum et du seuil de pauvreté, basée sur la participation de personnes vivants en pauvreté dans le développement des paniers de biens et services nécessaires pour participer à la société.



## 2.2 Vers une Directive européenne: *facteurs à prendre en considération*

- Les EMs devraient **évaluer leurs systèmes** afin d'éviter la création d'une pauvreté cachée et pour assurer le recours effectif au droit : en réduisant la conditionnalité, en augmentant la transparence, en informant activement les bénéficiaires sur leurs droits, et en mettant en place des politiques pour réduire la stigmatisation et discrimination.
- Une **hiérarchie positive** doit être assurée avec le **salaire minimum et les bas salaires** pour stimuler **l'inclusion active** et renverser la tendance destructive du nombre croissant de **travailleurs pauvres**.
- Pour les personnes hors âge de travail, comme les **personnes âgées et les enfants**, des systèmes de revenu minimum devraient être mis en place.
- Puisqu'il est difficile de passer rapidement d'un système de mauvaise qualité à un système de haute performance, une **feuille de route** doit être faite pour la **réalisation progressive** de systèmes de revenu minimum adéquats et accessibles

## 2.3 Intégrer le suivi sur les SRM dans les processus clés de l'UE - la stratégie Europe 2020

- SRM adéquats contribuent à la réalisation de l'objectif de réduction de la pauvreté dans la stratégie **Europe 2020**.
- Pour réussir l'objectif de réduction de la pauvreté, **les instruments du Semestre européen doivent être revus: rapport de suivi** (y inclus sur l'objectif pauvreté), **Programmes Nationaux de Réformes** (inclure le rôle des revenus minimum), **Rapports Sociaux** obligatoires, **Recommandations Spécifiques** (y compris sur l'importance d'une stratégie intégrée de lutte contre la pauvreté et le rôle du revenu minimum)
- Le **tableau de bord des indicateurs sociaux**: une base pour développer des benchmarks pour les EMs dans la lutte contre la pauvreté et l'exclusion sociale
- Utiliser la **clause sociale horizontale** pour évaluer les mesures d'austérité introduites par la CE et les réformes des EMs
- Mieux assurer la légitimité de la stratégie Europe 2020 en garantissant un vrai **processus de dialogue** avec les personnes vivant en pauvreté et leurs organisations, aux niveaux national et européen.

## *2.3 Intégrer le suivi sur les SRM dans les processus européens clés - Fonds Structurels*

- EMs doivent s'engager à utiliser **20% du FSE pour l'inclusion sociale** dans leurs Programmes opérationnels, coordonner avec le FEDER, évaluer l'efficacité et rapporter sur l'utilisation du FSE pour atteindre l'objectif de réduction de la pauvreté.
- La Commission devrait contrôler le respect de l'allocation des 20% du budget FSE à l'inclusion sociale dans les PO. Elle devrait aider les EMs et documenter les **bonnes pratiques**.
- Le principe de partenariat devrait être imposé pour assurer l'accès aux fonds pour les ONG et les autres partenaires pertinents.

## *2.3 Intégrer le suivi sur SRM adéquat dans les processus clés - Investissement social et autres processus européens*

- **Mise en oeuvre du Paquet Investissement Social:** inclure des plans de travail annuels pour stimuler le développement et le suivi de SRM adéquats, comme partie de la Recommandation sur l'inclusion sociale active, la Recommandation investir dans les enfants, la stratégie de lutte contre le sans-abrisme et l'agenda pour des pensions adéquates, garanties et soutenables
- Utilisation de la **MOC** pour **échanger les bonnes pratiques** sur les SRM adéquats – **peer reviews**
- Rapports du **Réseau Européen pour la Politique Sociale** sur les SRM. **Knowledge Bank:** données et bonnes pratiques sur les SRM adéquat dans les EMs

### 3. Conclusions

*Une histoire que des milliers de personnes voudraient entendre !*

- Il existe **beaucoup d'engagements** pour la réalisation de SRM adéquats et accessibles au niveau européen
- La grande majorité des EMs ont un SRM, on ne demande donc pas **quelque chose de complètement nouveau** mais plutôt un engagement commun pour réaliser des systèmes de haute qualité dans tous les EM
- Selon les Traités il est **faisable d'introduire une Directive** sur les SRM adéquats.
- Il y a des **arguments convaincants** sur l'utilité de ces systèmes, tant pour les personnes qui en ont besoin que pour la société et pour l'Europe
- Les citoyens européens veulent **savoir ce que font les EMs et les dirigeants européens** pour introduire ou pour bloquer une telle approche, et veulent connaître les raisons de leurs démarches
- Le projet EMIN est une **opportunité excitante** pour contribuer à cet objectif

# ***EMIN Contacts***

Pour plus d'information contact

**Fintan Farrell, Manager EMIN**

[fintan.farrell@eapn.eu](mailto:fintan.farrell@eapn.eu)

**Anne Van Lancker, Coordinatrice EMIN**

[vanlanckeranne@gmail.com](mailto:vanlanckeranne@gmail.com)

Pour suivre le projet [emin-eu.net](http://emin-eu.net)

**Twitter #eminetwork**