

Huvudbudskap

1) Säkerställ att det sociala investeringspaketet minskar fattigdomen: stöd en integrerad strategi som kombinerar sociala investeringar och socialt skydd! Medan sociala investeringar i "möjliggörande tillvägagångssätt" är avgörande för att bemyndiga människor i riskzonen för fattigdom, kan restriktiva tillvägagångssätt som undergräver stödet för effektivt socialt skydd vara kontraproduktivt. Omfattande, integrerade strategier som kombinerar sociala investeringar med socialt skydd är det mest effektiva för att minska fattigdomen.

2) Låt inte åtstramningar motivera nedskärningar i sociala utgifter, utan främja en hållbar finansiering genom skatterättvisa. När regeringsstrategier fortsätter att domineras av åtstramningar, får sociala investeringar inte riskera att användas för att motivera nedskärningar av grundläggande social trygghet och inkomststöd. Ett ambitiöst SIP (Sociala investeringspaketet) bör ifrågasätta effektiviteten i det nuvarande åtstramningsfokus som ökar umbäranden och drivande recession, och försvara ökade sociala utgifter som en investering för kort- och långsiktiga sociala, hälsomässiga och ekonomiska vinster. Argument bör ges för att säkerställa en mer hållbar finansiering av de sociala trygghetssystemen genom skatterättvisa - att främja progressiva skattesystem, ökad effektivitet i kampen mot skatteundandragande och beskatta miljömässiga och sociala effekter.

3) Omfördela EU:s sociala och ekonomiska mål och sätt sociala investeringar och skydd i centrum för EU 2020 och den europeiska planeringsterminen. Säkerställ leverans av SIP genom den öppna samordningsmetoden. En förutsättning för att få ökade sociala investeringar är att återställa balansen och att föra en konsekvent politik för den europeiska planeringsterminen genom att sätta Europa 2020 och dess 5 mål i centrum och se till att makroekonomiska mål ökar, snarare än undergräva sociala mål och andra mål. Den nya balansen måste speglas i den årliga tillväxtöversikten, och även i de landspecifika rekommendationerna. Den öppna samordningsmetoden (OMC) med de nationella strategirapporterna, som främjar en integrerad strategi för social integration och skydd utifrån de gemensamma målen¹, är ett avgörande instrument för att infria SIP och måste integreras tydligare i dess framställande.

4) Stöd grundläggande rättigheter och försvara universella stöd, istället för mer målinriktning, villkor och tillfälligt stöd. Att byta universella stöd mot riktade stöd riskerar att undergräva den förebyggande funktionen av social trygghet och äventyrar den sociala sammanhållningen. SIP ska bekräfta ett rättighetsbaserat synsätt och ett engagemang för universalism som förbinder sig att ge ytterligare stöd anpassat till behoven för särskilda grupper med ökad risk för fattigdom och diskriminering genom personliga banor. Villkorat stöd ska inte förväxlas med incitament. Besträffande villkor hotar folk som redan befinner sig på gränsen till fattigdom med sanktioner, såsom nedskärningar i förmåner och tjänster, om de inte får arbete eller infriar uppsatta mål. Detta tillvägagångssätt "lägger skulden

¹ Common Objectives of the OMC on social protection and social inclusion (2008 bekräftades 2011)

på de fattiga" när de har liten kontroll över resultatet. Metoden undergräver de sociala rättigheterna och direkt ökar fattigdomen, särskilt för barn, i stället för att arbeta tillsammans med människor i nöd och tillhandahålla ytterligare incitament för särskilda åtgärder. Utgångspunkten för stödet kan inte vara "tillfälligt" medan fattigdomen fortsätter och blir djupare. Kontinuerlig, integrerad och individanpassat stöd är avgörande för att leverera hållbara resultat.

5) Öka den sociala sammanhållningen i EU och minska den sociala obalansen genom att prioritera att minska ojämlikheter i inkomster och förmögenheter. Sociala investeringar måste syfta till att minska sociala obalanser inom och mellan länder, vilket också kan bidra till att minska makroekonomiska obalanser. Minskning av ojämlikheter i inkomster och förmögenheter, samt tillgång till tjänster, bör göras till ett uttryckligt mål; att investera i åtgärder för att minska inkomstklyftorna, och rättvisare omfördelning genom skatterättvisa samt säkerställa lika tillgång till bidrag och tjänster.

6) Utveckla integrerade EU-strategier och nationella strategier mot fattigdom för att infria fattigdomsmålet. Kräv konsekvens i genomförandet av *Integrerad aktiv inkludering*, inte enbart aktivering. SIP bör tydliggöra hur sociala investeringar kommer att minska fattigdomen. Det bör utvecklas en EU-integrerad strategi, tillsammans med berörda parter, som visar hur sociala investeringar och skydd kan användas som en del av multidimensionell strategi för att förebygga och bekämpa fattigdom och för att uppfylla målet om fattigdomsminskning i Europa 2020. Den årliga tillväxtöversikten och de landspecifika rekommendationerna bör användas för att kräva nationella integrerade strategier mot fattigdom i de nationella reformprogrammen och nationella strategirapporterna som främjar sociala investeringar och skydd. Integrerad aktiv inkludering måste vara en hörnsten i dessa strategier, för människor i arbetsför ålder, men kommissionen måste stå fast vid en integrerad strategi som kombinerar de tre pelarna (inkomststöd, tillgång till kvalitetstjänster och inkluderande arbetsmarknader) inte bara aktivering. Den måste aktivt rapportera och övervaka effektiviteten i införandet, samt säkerställa användningen av EU-medel.

7) Investera i kvalitativa arbeten - motverka otryggt arbete, lön och villkor och öka offentliga investeringar i kvalitetsarbeten i den nya gröna sektorn/servicesektorn i kombination med skräddarsytt stöd för långtidsarbetslösa, inklusive den sociala sektorn och företag. Ökad flexibilitet, minskade löner och minskad trygghet ökar fattigdomen (inom och utanför arbetet). Sociala investeringar i kvalitativa arbeten och aktiv integration är avgörande för att säkerställa att arbetet ger en hållbar väg ut ur fattigdom och att utsatta grupper får tillträde. Offentliga investeringar i nya jobb i det gröna, men även den sociala sektorn, särskilt vårdsektorn, kan bidra till att sätta fart på ekonomin och stödja fattigdomsbekämpningen genom att tillhandahålla effektivare service, samt jobb. Nya jobb måste göras tillgängliga för utslagna grupper genom aktiva inkluderingsmetoder, med särskilt stöd till den sociala sektorn och företag som specialiserat sig på att tillhandahålla mellanliggande, stödjande och individanpassade vägar till hållbar sysselsättning.

8) Adekvat minimiinkomst undergräver inte aktivering utan utgör ett golv för integration. Utveckla referensbudgetar och gå vidare med EU:s ramdirektiv för en garanterad minimiinkomst. Att minska inkomststöd som ett "incitament" till arbete, angriper sociala rättigheter och undergräver effekten av minimiinkomst som en språngbräda för integration, och som en stabilisator. SIP bör inse värdet av pengar och bidrag in natura, som avgörande för ett värdigt liv, i en övervägande kontant ekonomi. Att minska den sociala obalansen i EU och stödja rätten till rörlighet innebär att ge lika villkor, garantera rätten till minimiinkomst och social trygghet stöd i hela EU. Att komma överens om gemensamma definitioner och kriterier för lämplighet, täckning och upptagningsområde är avgörande, tillsammans med att utveckla gemensamma metoder för referensbudgetar. Men på egen hand, kommer det inte att säkerställa lika villkor. En konkret milstolpe för att säkerställa framsteg kan konstateras genom att investera i EU:s ramdirektiv för att garantera en tillräcklig minimiinkomst, åtminstone vid tröskeln på 60 % av fattigdomsgränsen, och utvecklas i samförstånd genom referensbudget.

9) Social Innovation måste tillhandahålla bättre offentliga tjänster, inte bara främja privatisering: skydda det som fungerar, stöd gräsrots- och icke-vinstdrivande initiativ inom icke-statliga organisationer. Social innovation betraktas för närvarande med misstänksamhet som ett verktyg för att minska kostnaderna och en bakväg att främja privatisering i stället för att förbättra tjänster och deras utbud. Stödet till sociala experiment, initierade ovanifrån, som har utvecklats genom randomiserade studier är också alltför snävt. Icke-statliga organisationer och sociala organisationer har lång erfarenhet av social förnyelse driven nerifrån och upp; utveckling av nya tjänster och arbetssätt som svarar på direkta behov för människor som lever i fattigdom och utanförskap, som bygger på tidigare inlärning. EU-medel måste stödja gräsrotsinitiativ och social innovation för icke-statliga organisationer, effektivt utbyte och ömsesidigt lärande samt säkerställa finansieringen så att framgångsrika metoder uppgraderas och byggs upp.

10) One-stop shops bör förbättra personliga, integrerade tjänster som gynnar människor och skapar förtroende, inte öka övervakningen. Samtidigt som en enda kontaktpunkt kan förbättra samordningen, måste den leda till bättre service för användaren, snarare än att i första hand vara ett sätt att skärpa kontrollen och införa villkor, särskilt mellan inkomststöd och aktiveringstjänster. När samordningen uppfattas som ökad övervakning, ökar det sannolikt misstankarna mot och underminerar förtroendet för tjänsterna, och dessutom undergräver det effektiviteten i skräddarsytt stöd. Det sammanlänkade arbetsättet bör se till att lika stor vikt läggs vid att säkerställa tillgång till tjänster av god kvalitet.

11) Genomför förebyggande strategier med tillvägagångssätt byggt på partnerskap, med fokus på den omfattande barnfattigdomen, bostadsbyggande och hemlöshet. De tre pelarna i europakommissionens rekommendation om barnfattigdom (tillräcklig inkomst, tillgång till tjänster av hög kvalitet, och barns rättigheter och deltagande) stöds starkt, vilket avspeglar samförståndet byggt genom den öppna samordningsmetoden, belgiska ordförandeskapet och arbetet i produktresumén och EPAP. SIP hemlöshetsrapport innehåller en övergripande

strategi för hemlöshetsstrategier fokuserade på bostadsbyggande, som investerar i förebyggande åtgärder samt integrerade åtgärder för att tackla akut och ökande hemlöshet. En plan för genomförandet behöver utvecklas på EU-nivå och nationell nivå, med ett konkret arbetsprogram och budget, som uppfylls genom ett partnerskap som omfattar icke-statliga organisationer. Medan integrerade tematiska strategier är avgörande för effektivt ingripande, behöver en konsekvent politik säkerställas genom att sätta alla inom en övergripande helhetsintegrerad strategi för att bekämpa fattigdom och social utestängning för alla grupper och åldrar.

12) Vägled användningen av EU-medel för att säkerställa tillväxt och genomför partnerskapsprincipen samt (för att) garantera tillgång till finansiering och beslutsfattande till icke-statliga organisationer. EU-medel är underutnyttjade för att stödja integration, vilket hotar engagemanget från icke-statliga organisationer. SIP stödjer en kombinerad användning av EU-medel (struktur- och investeringsfonder) för att uppfylla fattigdomsbekämpningen. Den nya strukturen kommer att kräva detaljerade riktlinjer från kommissionen att se till att medlemsstaterna på bästa sätt utnyttjar alla dessa EU:s finansiella instrument för att öka infriandet av SIP:s prioriteringar och Europa 2020:s sociala mål och, sedan, ordentligt övervaka genomförandet och att utvecklingen uppnåtts. En ny länk av EU-medel till de landspecifika rekommendationerna kommer bara att förbättra sociala investeringar om den sociala jämlikheten i den europeiska planeringsterminen och de landspecifika rekommendationerna återställs. Medan partnerskapsprincipen stöds starkt med de nya riktlinjerna, behövs mer för att säkerställa tillgång för icke-statliga organisationer, däribland globalt stöd och tekniskt bistånd.

13) Investera i partnerskap och delaktighet: säkerställ deltagande av personer som lever i fattigdom och stöd intressenternas engagemang i gemensamma lösningar. SIP ger starkare stöd till partnerskap, men få konkreta förslag. Ett fokus på att aktivera människor bör lägga större vikt vid delaktighet och ökad egenmakt för människor som lever i fattigdom, både i tjänstens konstruktion och framställningssätt, men också i beslutsprocesserna. Europa 2020 behöver obligatoriska riktlinjer för intressenters engagemang eller riktlinjer som garanterar effektivt engagemang hos intressenterna (inklusive personer som upplever fattigdom, familjer, barn), för att säkerställa effektiva lösningar. Rapportering och uppföljning av kvaliteten på intressenternas engagemang i de nationella reformprogrammen, nationella strategirapporterna, och landspecifika rekommendationerna bör ses över årligen i den årliga tillväxtöversikten och lägesrapport. Den *årliga konferensen om den europeiska plattformen mot fattigdom och social utestängning* måste bli ett årligt möte med nationella intressenter som redan är engagerade i EU 2020-processer på nationell nivå, för att se över framstegen och göra konkreta rekommendationer till den årliga tillväxtöversikten för att se resultat, om partnerskapsstrategin för att leverera SIP ska bli verklighet.