

Structurele Fondsen 2014-2020: Welke plaats hebben sociale inclusie en betrokkenheid van NGO's hierin?

Een overzicht vanuit de ervaring van nationale netwerken, lid van EAPN omtrent de plaats van sociale inclusie en participatie van middenveldorganisaties in de opmaak van Partnerschapsovereenkomsten en Operationele Programma's

2014-2020 Bijdrage van Structurele Fondsen aan de armoededoelstelling.

DECEMBER 2013

Inleiding

Reeds 10 jaar is EAPN één van de belangrijkste actoren op Europees niveau om druk uit te oefenen voor een daadwerkelijke versterking van het partnerschapsprincipe in structurele fondsen zodat NGO's betrokken kunnen worden zowel in de strategische planning als in de realisatie van het project .

De leden v.z.n. EAPN zagen dit steeds als de meest effectieve weg voor structurele fondsen om succes te boeken rond sociale inclusie. Het is zelfs van meer cruciaal belang dat structurele fondsen de realisatie van kerndoelstellingen van de Europa 2020-strategie, in het bijzonder de armoededoelstelling, zouden ondersteunen.

De Raad deed een beloftevol voorstel verwateren

Wanneer de Commissie zijn wetsvoorstel inzake de regulatie van structurele fondsen 2014-2020 vrijgaf, juichte EAPN de versterking van het partnerschapsprincipe toe. Dit kwam naar voor in artikel 5 van de draft Regulerende Gemeenschappelijke Bepalingen (*Common Provisions Regulation - CPR*) (art. 5.2 *“de partners zullen door de lidstaten betrokken worden in de voorbereiding van partnerschapscontracten en vooruitgangsverslagen en in de voorbereiding, implementatie, monitoring en evaluatie van programma's. De partners zullen deelnemen aan de monitoringcommissie van programma's”*). EAPN juichte eveneens de opmaak van een Europese gedragscode rond partnerschap toe.

Jammer genoeg verwaterde dit beloftevol voorstel want de Raad wilde dit document geen bindend karakter geven en wilde niet dat het partnerschapsprincipe met terugwerkende kracht zou toegepast worden.

Echter, lidstaten namen zelf het initiatief om zo veel mogelijk het partnerschapsprincipe, zoals gedefinieerd in de draft *CPR*, in overweging te nemen gedurende het hele voorbereidingsproces van partnerschapsakkoorden (PA's) en operationele programma's (OP's).

EAPN kijkt gespannen toe naar de gemaakte vooruitgang

In oktober 2012 publiceerde EAPN haar toolkit omtrent structurele fondsen voor sociale NGO's. Deze toolkit is een hulp voor nationale netwerken om betrokken te worden in het ontwerp van PA's en OP's.

In februari 2013 lanceerde EAPN een consultatieronde bij haar 25 nationale netwerken om na te gaan of lidstaten de nieuwe bepalingen inzake het partnerschapsprincipe concreet toepassen en in hoeverre er tot dan toe in de discussies over de inhoud van de draft PA's ook nagedacht werd over de armoededoelstelling.

10 nationale netwerken van EAPN konden gedetailleerde antwoorden toezenden, namelijk EAPN Oostenrijk, Republiek Tsjechië, Denemarken, Frankrijk, Duitsland, Ierland, Italië, Polen, Portugal en Spanje (zie samenvatting onderstaande tabel) – de meeste andere nationale netwerken waren niet in staat om actief betrokken te raken in het ontwerpen van PA's. Zelfs al weerhoudt ons dit om algemene conclusies te trekken over de manier waarop de nieuwe bepalingen over het partnerschapsprincipe werden toegepast in de UE, het weerspiegelt het gebrek aan bereidheid om middenveldorganisaties te betrekken in een echt partnerschapsproces.

Meer formele nationale consultatieprocessen werden aangewend. Nochtans, volgens EAPN-leden blijft het partnerschapsprincipe steeds een retorische oefening dat de echte macht in de handen legt van de publieke administratie.

Sleutelboodschappen

✓ Positieve bevindingen

- ✓ Over het **partnerschapsprincipe: Officiële consultatieprocessen** werden georganiseerd tijdens de ontwerpfase van de PA's en OP's. Hierin werden **sociale NGO's betrokken** in verschillende landen (Oostenrijk, Tsjechië, Denemarken, Frankrijk, Ierland, Italië, Polen, Spanje). Sociale NGO's zullen deel uitmaken van de monitoringcommissie van OP's in enkele landen (Ierland, Spanje).
- ✓ In een minderheid van landen (Spanje, Denemarken, Italië, Polen), **slaagden EAPN-nationale netwerken erin om hun standpunt op tafel te leggen en te laten opnemen** in de draft PA en in mindere mate in de OP's. Dankzij de nieuwe bepalingen omtrent sociale inclusie/armoedevermindering (d.w.z. de uitgetrokken 20% ESF, alsook de ex-ante voorwaardelijkheid inzake sociale inclusie/armoedevermindering) en de druk uitgeoefend door sociale NGO's op hun beleidsverantwoordelijken, wordt de **armoedebestrijdingsagenda beter weerspiegeld** in de programmadocumenten van de structurele fondsen 2014-2020 in deze landen dan voorheen. In 2 landen zijn er zelfs nationale ESF OP's die specifiek opgezet zijn rond sociale inclusie/armoedevermindering (de Italiaanse OP omtrent sociale inclusie en de Spaanse OP tegen discriminatie).

✗ Negatieve bevindingen

- ✗ Wat betreft **de procedure** is er **duidelijk nog nood aan verbetering**: er wordt te weinig tijd gegeven aan de stakeholders om te reageren op de consultatiedocumenten, geen echte uitwisseling met nationale autoriteiten en stakeholders worden te weinig geïnformeerd. Dit alles deed sommige van onze leden (Tsjechië, Denemarken, Frankrijk, Ierland, Portugal) besluiten dat ze participeren aan een louter formele oefening georganiseerd door nationale autoriteiten, en dit om tegemoet te komen aan de nieuwe vereisten inzake de draft Regulerende Gemeenschappelijke Bepalingen (art. 5 over het partnerschapsprincipe en art. 13 over de partnerschapsovereenkomst).
- ✗ Wat betreft de **inhoud**: EAPN-leden betreuren echter de **lage prioriteitsgraad dat in de PA's gegeven wordt aan de realisatie van de armoededoelstelling** door geïntegreerde sociale inclusiebenaderingen. Dit is een contradictie met de duidelijke rol die in de regelgeving gegeven wordt aan structurele fondsen inzake de realisatie van de armoededoelstelling (voornamelijk de 20% van de ESF bestemd voor sociale inclusie en armoedebestrijding). Meerdere EAPN-leden (Oostenrijk, Tsjechië, Denemarken, Frankrijk, Portugal) schuiven verschillende elementen naar voor die een betekenisvolle bijdrage van structurele fondsen aan de armoededoelstelling in gevaar brengen:
 - Gebrek aan gedetailleerde informatie over de inhoud en de angst dat op de arbeidsmarkt gerichte activiteiten de meer geïntegreerde sociale inclusiebenaderingen in het niets doen verdwijnen;
 - Er is nog geen beslissing genomen over het hieraan gekoppelde budget;
 - Geen echte vooruitgang wat betreft gegevens rond sociale inclusie (waardoor beleidsverantwoordelijken de vooruitgang op gebied van sociale inclusie/integratie op de arbeidsmarkt zouden kunnen evalueren);
 - Een tendens om het beheer van structurele fondsen uit te besteden aan private instanties; dit brengt twee risico's met zich mee: het verzwakken van de sociale inclusiecomponent (met meer fragmentarische projecten/ fenomeen van afroming) en het bemoeilijken van de toegang tot structurele fondsen voor NGO's.

Voornaamste aanbevelingen

Omtrent het partnerschapsprincipe:

- ⇒ **De Europese Commissie moet richtlijnen opstellen omtrent duidelijke criteria en indicatoren om de kwaliteit van het partnerschap te meten.** Deze richtlijnen dienen de EC-desk officers te helpen in het bepalen van de mate waarin alle relevante stakeholders, met inbegrip de NGO's, op een betekenisvolle manier betrokken werden door de beleidsverantwoordelijken in de voorbereiding (PA's en OPs) op basis van de elementen gesteld in de Europese Gedragscode, tot en met de uiteindelijke aflevering.
- ⇒ Deze richtlijnen dienen tevens de **participatie van sociale NGO's in alle relevante ESF, ERDF monitoringcommissies** op te nemen, alsook **het gebruik van technische ondersteuning en capacity-building**, om te verzekeren dat NGO's een effectieve rol kunnen spelen in nationale/regionale processen met een actief toezicht door ESF Desk Officers op de naleving door **beleidsverantwoordelijken** van hun verplichting om **“een passende hoeveelheid van de ESF-gelden voor capacity-building voor NGO's” toe te wijzen** (art. 6.3 ESF Regulatie).
- ⇒ **De implementatie van het partnerschapsprincipe moet jaarlijks gecontroleerd worden gedurende de implementatie van de volgende programmatieperiode via het Europees semester proces** (via de NHP's en de landerspecifieke aanbevelingen).

Hoe betere resultaten boeken omtrent de armoededoelstelling:

- ⇒ Tijdens de onderhandelingen met Lidstaten omtrent de PA's en OP's moet de Europese Commissie verzekeren dat **armoedebestrijding en sociale inclusie als kernprioriteiten en horizontaal thema's worden opgenomen en ondersteund worden door duidelijke en toereikende financiën.**
- ⇒ **De Europese commissie moet er nauw op toezien dat in iedere Lidstaat, iedere Regio tenminste 20% van de ESF werd toegekend aan sociale inclusie en armoedebestrijding .**
- ⇒ **Lidstaten/Regio's moeten de ex-ante voorwaardelijkheid omtrent armoedebestrijding omzetten in hun PA's en OP's**, gemonitord door de Europese Commissie (hoofdzakelijk) via een **jaarlijks rapporteren in de NHP's en landenspecifieke aanbevelingen over de geboekte vooruitgang van de Lidstaat** inzake de realisatie van hun **verbintenissen**.
- ⇒ **Lidstaten/Regio's** moeten structurele fondsen gebruiken om de **geïntegreerde actieve inclusie benaderingen** te implementeren als essentieel in de realisatie van de armoededoelstelling.
- ⇒ **De Europese commissie** moet een **Europese Task Force** oprichten die alle relevante stakeholders, waaronder NGO's, bijeenbrengt ter bevordering van de uitwisseling van goede praktijken omtrent de **manier waarop transnationale samenwerking via ESF meer inclusief en bottom-up kan gemaakt worden met een duidelijke link naar het Europees Platform tegen Armoede en Sociale uitsluiting (EPAP).**

Samenvatting per EAPN nationaal netwerk betreffende de evaluatie omtrent het partnerschapsprincipe en sociale inclusie

Land	Nationale processen inzake partnerschapsovereenkomsten (PAs) en OPs	Betrokkenheid van EAPN	Profiel gegeven aan sociale inclusie en betrokkenheid van NGOs
Oostenrijk	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Een officieel en open consultatieproces rond de opmaak van de PA werd gelanceerd, waarin een brede waaier stakeholders werd betrokken. ▪ Verschillende workshops werden georganiseerd. 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ EAPN Oostenrijk heeft een zetel in het consultatieproces, maar zonder stemrecht. ▪ Betrokkenheid in 'jeugd'projecten, gefinancierd door structurele fondsen. Dit kan een opening betekenen voor de volgende programmatieperiode. 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Een workshop werd georganiseerd rond 'werkende armen'. ▪ Algemene beoordeling van de workshops: zeer goede input van onderzoekscentra en goed debat, maar wat met het sociale inclusie-profiel ?
Republiek Tsjechië	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Het consultatieproces rond de draft van de programmadocumenten (PAs en OPs) gebeurde via de Sociale Inclusie Commissie (interministerieel orgaan, gecoördineerd door het ministerie van Sociale Zaken), waarin 7 NGO's betrokken zijn (waaronder EAPN Tsjechië). 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ EAPN Tsjechië trachtte invloed uit te oefenen m.b.t. de ex-ante voorwaardelijkheid, de ontwikkeling van de ingewikkelde Strategie voor Sociale Inclusie 2014-2020 (MPSV – Ministerie van Werkgelegenheid en Sociale Zaken) en de complexe oplossing m.b.t. sociale huisvesting (Ministerie van Lokale Ontwikkeling) en gaf feedback omtrent de delen omtrent sociale inclusie. 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ De inhoud m.b.t. sociale inclusie lijkt redelijk OK maar er wordt geen budget aan vastgekoppeld. Er zijn evenmin indicatoren of gedetailleerde informatie die een kwalitatieve evaluatie mogelijk maken (<i>social inclusion proofing</i>) en enkel algemene doelgroepen. ▪ Werkgelegenheid domineert in de programmadocumenten ten koste van zachtere, geïntegreerde sociale inclusie-benaderingen. ▪ De uitbesteding van EST-monitoring via technische ondersteuning aan private ondernemingen (in tegenstelling tot directe monitoring via het Ministerie van Werkgelegenheid en Sociale Zaken) zal vermoedelijk nog meer de sociale inclusie-insteek verzwakken, alsook zijn toegankelijkheid voor NGO's. De zeer technische controlebenadering

			weerspiegelt geenszins bredere lange termijn inclusiematstaven.
--	--	--	---

Land	Nationale processen inzake partnerschapsovereenkomsten (PAs) en OPs	Betrokkenheid van EAPN	Profiel gegeven aan sociale inclusie en betrokkenheid van NGOs
Dene- marken	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Er werd een interministeriële werkgroep opgericht waarin 4 ministeries vertegenwoordigd zijn, waaronder de Minister van Sociale Zaken. Er worden geen sociale NGO's betrokken. 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ EAPN Denemarken kwam in contact met deze interministeriële werkgroep doordat het er een presentatie gaf rond hoe de volgende programmatieperiode van structurele fondsen eruit zou moeten zien. 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Het ESF is verondersteld om op een betere manier sociale inclusie te bevorderen dan gesteld in het Deens NHP. Zo wordt er dan ook verwacht dat een veel groter aantal projecten rond sociaal kwetsbare doelgroepen en sociale inclusie in hun doelstellingen zouden opgenomen zijn. ▪ EAPN Denemarken vroeg voor veranderingen, maar geen echte resultaten konden vastgesteld worden.

Frankrijk	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Een nationaal opmaakorgaan voor de PA (INPAP) werd opgericht om het proces te besturen met een opgemaakt consultatiedocument. ▪ Een nationaal partnerschap van meer dan 300 stakeholders werd uitgenodigd om hun bijdrage schriftelijk binnen te brengen. ▪ Ongeveer 80 organisaties, verdeeld in 4 groepen (staat, lokale autoriteiten, sociale partners en middenveldorganisaties, economische actoren) zijn betrokken in verschillende stadia van het drafting-proces. ▪ Thematische workshops werden georganiseerd in april (Bevordering van sociale inclusie en strijd tegen armoede, 4 april) ▪ Consultatieproces duurde tot eind oktober. ▪ 4 juni: Presentatie van de eerste draft van het partnerschapscontract. ▪ 2 andere vergaderingen werden georganiseerd midden juli en midden oktober, om de draft te finaliseren. 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ EAPN Frankrijk als netwerk werd niet betrokken in de nationale processen rond SF, maar verschillende van zijn leden wel: UNIOPPS, FNARS, Agence Nouvelle des Solidarités Actives. ▪ Gezamenlijke of individuele geschreven bijdragen werden verstuurd. ▪ Participatie in de workshop rond Sociale Inclusie en Armoedebestrijding. 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Een redelijk goede NGO-betrokkenheid, vanuit procedureel, formeel oogpunt <p>Maar:</p> <ul style="list-style-type: none"> ✗ Weinig tijd gegeven aan de stakeholders om te reageren op de consultatiedocumenten (een maand) ✗ Geen echte uitwisseling met nationale autoriteiten, zeer weinig info, lage opkomst <ul style="list-style-type: none"> ▪ Weinig profiel gegeven aan sociale inclusie: gevaar dat ESF-tussenkomsten zich concentreren op het helpen van mensen om aan een job te raken of, in het beste geval, op <i>Work Integration Social Enterprises</i> (WISEs), maar geen echte ondersteuning aan geïntegreerde actieve inclusie-benaderingen of bredere sociale inclusie.
Land	Nationale processen inzake partnerschapsovereenkomsten (PAs) en OPs	Betrokkenheid van EAPN	Profiel gegeven aan sociale inclusie en betrokkenheid van NGOs
Duitsland	<p>Een lopend onderhandelingsproces voor de opmaak van de PA tussen het Ministerie van Arbeid en Sociale Zaken en welzijnsorganisaties.</p>	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Welzijnsorganisaties / EAPN Duitsland werken aan een nieuw partnerschapsprogramma voor de sector 'sociale economie'. Belangrijkste doelstellingen: Verbetering van het individueel aanpassingsvermogen en het heropbouwen van de eigen inzetbaarheid voor stafleden of nieuwe stafleden in verschillende domeinen van sociaal werk (vb. zorg voor ouderen, zorg voor kinderen, 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Partnerschapsprincipe: gestructureerd ▪ Blijkbaar een laag profiel dat gegeven wordt aan sociale inclusie en een focus op werkgeoriënteerde maatregelen die doelen op diegenen die dicht bij de arbeidsmarkt staan. Het voorstel van welzijnsorganisaties/EAPN Duitsland

enz.) en versterking van sociale ondernemingen om de demografische verandering te ondersteunen (vb. compatibiliteit gezin-werk).

- Welzijnsorganisaties / EAPN Duitsland in contact met het Ministerie van Gezin, Senioren, Vrouwen en Jeugd om te verduidelijken hoe een richtlijn binnen het partnerschapsprincipe te ontwikkelen m.b.t. het versterken van mensen die het verst van de arbeidsmarkt staan, wat betreft hun inzetbaarheid voor een mogelijke integratie in de arbeidsmarkt.

omtrent de doelgroep 'verst van de arbeidsmarkt verwijderd' werd niet goedgekeurd door het Ministerie van Arbeid en Sociale Zaken.

- In sommige deelstaten worden specifieke richtlijnen m.b.t. armoedebestrijding en bevordering van sociale inclusie voorbereid voor de nieuwe fondsentoewijzingsperiode, en dit ter verbetering, verhoging en heropbouw van eigen inzetbaarheid door :
 - Consultancy en coaching van de individuele levenssituatie
 - Versterken van educatieve vaardigheden
 - Gezondheidsbevordering
 - Verbetering van educatieve kansen
 - Identificatie en begeleiden van arbeidskansen

Land	Nationale processen inzake partnerschapsovereenkomsten (PAs) en OPs	Betrokkenheid van EAPN	Profiel gegeven aan sociale inclusie en betrokkenheid van NGOs
Ierland	<ul style="list-style-type: none"> ▪ In maart 2013 was er een officiële uitnodiging om geschreven bijdragen rond het partnerschapsakkoord in te dienen, indieningsperiode ongeveer 1 maand. Een zeer korte samenvatting van de bevindingen van dit proces werd verspreid in juli, alsook een verbintenis tot een verdere consultatie over de draft PA in het najaar. ▪ Initiële consultatie over de verschillende OP's startte laat in 2013 met geschreven bijdragen en meetings. Het initieel proces voor de ESF vond plaats in oktober. 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ EAPN Ierland en vele andere NGO's stuurden bijdragen voor het partnerschapsakkoord. ▪ <i>Europe 2020 Working Group</i> van EAPN Ierland probeerde een ad hoc meeting te hebben rond het ontwerpen van het partnerschapsakkoord. ▪ EAPN Ierland deed ook een bijdrage m.b.t. het Europees Landbouwfonds voor plattelandontwikkeling. 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ De draft Partnerschapsakkoord en Operationele Programma's worden nog gefinaliseerd. Het is nochtans duidelijk dat door de nationale partnerschapstructuur in Ierland, de gemeenschap en de vrijwilligerssector (sociale NGO's) een plaats zullen hebben in de monitoringcommissie van het partnerschapsakkoord en elk van de OP's.
Italië	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Eind december 2012: het document '<i>Methoden en doelstellingen voor een effectief gebruik van EU-Fondsen 2014-2020</i>' opgemaakt door de regering om een publiek debat te lanceren (uiterste antwoorddatum: 15 februari). In dit document is een hoofdstuk rond 'partnerschapsmobilisatie' opgenomen (ontwerp van programma's, open publieke evaluatie). ▪ Van januari tot begin lente 2013: open publieke evaluatie (discussie tussen de centrale regering, gewesten en lokale autoriteiten; en socio-economische actoren, geïdentificeerd volgens criteria zoals vertegenwoordiging en relevantie m.b.t. programmatopics). Dit leidde tot een voorstel voor het partnerschapsakkoord, 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ CILAP (EAPN Italië) stuurt een schrijven naar de Minister voor Territoriale Samenhang, het Departement voor Ontwikkeling en Economische Samenhang en het Ministerie voor Arbeid en Sociaal Beleid met de vraag om als betrokken stakeholder opgenomen te worden en deel te nemen aan de thematische groepen omtrent armoedebestrijding en sociale inclusie. ▪ CILAP diende zijn geschreven bijdrage in met een aantal hoofdpunten (versterking van zorgdiensten, ondersteuning van actieve inclusie door een betere link tussen financiële voordelen en diensten, overstijgen van sociaal experimenteren, versterking van het informatiesysteem rond sociale voordelen, ondersteuning van de populatie onder de armoedegrens). 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Het proces van betrokkenheid van sociaal partnerschap is open, zelfs buiten het "institutionele" partnerschap. Maar de betrokken organisaties vertegenwoordigen niet altijd echt de doelgroepen. Het is noodzakelijk om vormingstrajecten, technische bijstand en empowerment voor de NGO's te voorzien zodat ze een effectieve rol kunnen spelen in de programmatie en implementatie. ▪ Dankzij de EC staat er in de draft PA dat de programmatieplannen 2014-2020 de armoededoelstelling moet ondersteunen via een aantal strategische richtlijnen. ▪ Ten minste 20% van het totaal ESF-bedrag zal toegewezen worden aan de

uitgewerkt door een technische ontwerpgroep.

- Van 22 tot 24 april hadden er meetings plaats met de Europese Commissie, die opriep voor een sterkere ondersteuning door een bundeling van acties binnen de thematische doelstellingen.
- De draft PA voorziet in de opmaak van een Nationaal Operationeel Programma "Sociale Inclusie (armoede en netwerk)" voor de strijd tegen armoede via actieve inclusie.
- Na de finalisering door de instituties van de Europese meerjarenbegroting en de regulatie m.b.t. het cohesiebeleid, zal de Italiaanse regering, op initiatief van de Minister voor Territoriale Samenhang, de definitieve draft PA voorstellen aan de Europese Commissie.

Ondertussen werken de Regio's rond de bepaling van regionale OP's, via een gelijkaardig partnerschapsproces op regionaal niveau.

- 27 februari en 19 maart: CILAP, als vertegenwoordiger van middenveldorganisaties, nam deel aan de nationale Groep C: Levenskwaliteit en Inclusie.
- De provincie van de Regio Calabria vroeg ondersteuning aan CILAP voor meetings georganiseerd met gemeenten voor de opstelling van het Provinciaal Plan voor sociale inclusie en armoedebestrijding dat aan de Regio moet voorgesteld worden voor de programmering van de 2014-2020 OP.
- TECLA (vereniging tussen gemeenten en lokale autoriteiten) vroeg CILAP om hen te ondersteunen omtrent hoe lokale en regionale autoriteiten actie kunnen en moeten ondernemen om sociale innovatie en actieve inclusie te verzekeren via een participatorische benadering en samenwerking tussen publieke instanties en NGO's; hoe het armoedefenomeen tegen te gaan en trajecten voor sociale inclusie te bevorderen, in het kader van 2014-2020 SF (meetings in Ascoli Piceno, Reggio Calabria, Busto Arsizio - MI).

thematische doelstelling 9 "bevorderen van sociale inclusie en bestrijding van armoede." Ondanks het voorgaande benaderen de middelen toegewezen door de ERDF voor deze thematische doelstelling de 20%.

- Het verwachte resultaat 9.1 voor de thematische doelstelling 9 "Reductie van armoede, sociale uitsluiting en sociale innovatie (de uitbreiding van de sociale kaart werd gedefinieerd en is opgenomen in de huidige versie van de PA (DI 28/06/2013))."

Geplande acties:

- Experimentele maatregelen die gericht zijn op gezinnen die leven in armoede/sociale uitsluiting, met bijzondere aandacht voor gezinnen met kinderen. Het programma, ondersteund door een netwerk van diensten met een geïntegreerde werking, zal gebaseerd worden op economische hulp, die verleend wordt aan personen die deelnemen aan een sociaal inclusieproject (volgens de "Actieve Inclusie Strategie") (voorwaardelijke *Cash Transfers*).
- Interventies gericht op mensen die het verst van de arbeidsmarkt verwijderd staan, zullen geïmplementeerd worden door een brede en diverse actieve inclusie.
- In landelijke gebieden met een hoge werkloosheidsgraad en hoog risico tot

			<p>exclusie: de PA benadrukt ook het belang van de implementatie van tewerkstelling van jonge mensen in de landbouw via een vernieuwend gebruik van land (sociale landbouw en collectief gebruik van land geconfisceerd van georganiseerde criminaliteit).</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Het verbeteren van de kwaliteit en toegankelijkheid van de zorgdiensten voor mensen met beperkte autonomie; het verbeteren van sociale en educatieve diensten voor kinderen, in lijn met de standpunten in de <i>Position paper</i> van de Commissie over de ontwikkeling van de PA en OP's aanvankelijk voor de periode 2014-2020. ▪ Voorstellen voor : het terugdringen van extreme marginaliteit (dakloosheid), interventies ter versterking van het noodnetwerk van sociale diensten, en geïntegreerde modellen tussen huisvestingsprojecten en gezondheid, alsook sociale maatregelen om daklozen te ondersteunen in trajectbenaderingen naar autonomie.
Land	Nationale processen inzake partnerschapsovereenkomsten (PAs) en OPs	Betrokkenheid van EAPN	Profiel gegeven aan sociale inclusie en betrokkenheid van NGOs
Polen	<ul style="list-style-type: none"> ▪ De regering richt een Interministeriële Groep (zonder partners of NGO's) op voor het coördinatiewerk omtrent het ontwerpproces van de partnerschapsovereenkomst en OP's. ▪ Voor elke OP werd een Interministeriële Groep 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Een coalitie van Poolse NGO-netwerken (waaronder EAPN Polen) richtte een permanente Conferentie op met als doel het profiel van de NGO's in de volgende programmatieperiode van de Structurele Fondsen te verbeteren. Dit ging van 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Het coördinerend ministerie op centraal niveau antwoordde met enige ambiguïteit op de 12 vragen die door de coalitie van de Poolse NGO's werden geformuleerd. Het ministerie reageerde met enige openheid

	opgericht met Werkgroepen (met NGO's).	<p>start in 2012 met een document met 12 vragen.</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ EAPN Polen was lid van de werkgroep verantwoordelijk voor de OP's. Deze had een doelstelling m.bt. sociale inclusie en armoedebestrijding. EAPN Polen stuurde 53 amendementen. ▪ EAPN Polen zette zich in voor de voorbereiding en bevordering van richtlijnen voor regio's inzake sociale inclusie en armoedebestrijding. 	<p>voor samenwerking.</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ In de voorbereidende fase van het OP met armoededoelstelling (18 van de 53 amendementen, geformuleerd door EAPN Polen werden volledig of gedeeltelijk aangenomen).
Portugal	<ul style="list-style-type: none"> ▪ De resolutie van de Ministerraad van 26 nov. 2012 stelde de politieke richtlijnen van de CSF en het onderhandelingsproces met de Europese Commissie: Sociale cohesie is één van de 4 prioriteiten. ▪ Eén van de 5 doelstellingen gaat over de integratie van mensen met armoederisico en de strijd tegen sociale uitsluiting. ▪ Op nationaal niveau stuurt een staatsorganisatie (CASES) het proces van de bijdrageverzameling en het definiëren van werkgroepen. In CASES zijn de meeste van de belangrijkste koepelorganisaties van de tertiaire sector opgenomen. 	<p>EAPN Portugal is betrokken op zowel het nationaal als regionaal niveau:</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Op nationaal niveau: EAPN Portugal schreef een <i>position paper</i> over de nieuwe programatieperiode en stuurde dit naar ministeries. Op 20 maart organiseerde EAPN Portugal een seminarie rond structurele fondsen, met 160 deelnemers en de participatie van vertegenwoordigers van de nationale regering en instituties die werken rond operationele programma's op nationaal niveau. ▪ Op regionaal niveau: in 3 Regio's is EAPN Portugal betrokken in de Regionale Coördinatie- en Ontwikkelingscommissie (CCDR). 	<p>Op papier is de armoededoelstelling goed weerspiegeld in officiële documenten.</p> <p>Maar blijft dit zo wanneer het partnerschapscontract eenmaal gefinaliseerd is?</p>
Land	Nationale processen inzake partnerschapsovereenkomsten (PAs) en OPs	Betrokkenheid van EAPN	Profiel gegeven aan sociale inclusie en betrokkenheid van NGOs
Spanje	<ul style="list-style-type: none"> ▪ De regering vroeg de Nationale Raad van Spaanse NGO's (met EAPN ES, Rode Kruis, Caritas, Stichting voor Roma/zigeuners: Secretariado Gitano...) om voorstellen te 	<p>Op nationaal niveau:</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Op vraag van de regering formuleerde de Nationale Raad van Spaanse NGO's voorstellen om de draft PA te voeden. In deze voorstellen kwam 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ De Spaanse regering gaf zeer goede feedback op de voorstellen geformuleerd door de Nationale Raad van Spaanse NGO's.

	<p>formuleren m.b.t. de draft van het Spaanse PA.</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Midden februari: de regering (Ministerie voor Financiën en Arbeid) organiseerde een meeting met de Nationale Raad van Spaanse NGO's met als doel een uitwisseling omtrent de voorstellen. 	<p>een brede waaier van topics aan bod (diagnose, integreren van armoedebestrijding en sociale inclusie in de verschillende thematische doelstellingen, implementatieschema's gunstiger maken voor sociale inclusie, versterken van de horizontale doelstellingen en de toegang vergemakkelijken tot SF voor sociale NGO's, oproepen tot de verderzetting van de anti-discriminatie OP...).</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ De Voorzitter van EAPN Spanje stelde deze voorstellen voor tijdens een meeting georganiseerd door de regering. ▪ Bilaterale meetings met het Ministerie van Arbeid. <p>Op regionaal niveau:</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Trainingssessies in 8 regio's georganiseerd door de regionale netwerken van EAPN Spanje. ▪ In ieder van de 8 regio's: een rondetafel met de Directeur-generaal belast met structurele fondsen. De regionale netwerken EAPN Spanje worden uitgenodigd om deel uit te maken van de planningteams voor OP's. 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ De 20% ESF bestemd voor armoedebestrijding zal volledig weerspiegeld worden. ▪ De Spaanse ESF OP tegen discriminatie wordt verder verspreid naar andere regio's en meer open gemaakt worden voor andere NGO's.
--	---	--	---

INFORMATIE en CONTACT

Voor meer informatie over deze publicatie, contacteer

Vincent Caron – Policy Officer

vincent.caron@eapn.eu – 0032 (2) 226 58 54

Voor informatie over EAPN beleidspublicaties, contacteer

Sian Jones – EAPN Policy Coordinator

Sian.jones@eapn.eu – 0032 (2) 226 5859

Voor EAPN publicaties en activiteiten, raadpleeg www.eapn.eu



EUROPEAN ANTI-POVERTY NETWORK. Reproductie toegestaan mits een passende referentie naar de bron vermeld wordt. December 2013.

EAPN is het breedste Europese netwerk van nationale, regionale en lokale netwerken, waarin zowel NGO's en basisgroepen voor armoedebestrijding als Europese organisaties, actief in de bestrijding van armoede en sociale uitsluiting, vertegenwoordigd zijn.



EAPN wordt ondersteund door het Directoraat-generaal Werkgelegenheid, Sociale Zaken en Gelijke Kansen van de Europese Commissie. Zijn financiering is voorzien onder het EG-Programma voor Werkgelegenheid en Sociale Solidariteit PROGRESS (2007 – 2013).

Voor meer informatie:

<http://ec.europa.eu/social/main.jsp?catId=327&langId=en>

De informatie in deze publicatie weerspiegelt niet noodzakelijk de positie van de Europese Commissie.